



## Арбитражный суд Республики Саха (Якутия)

ул. Курашова, 28, г. Якутск, 677980, тел.: (411-2) 34-05-80, факс: (411-2) 42-05-32, [www.yakutsk.arbitr.ru](http://www.yakutsk.arbitr.ru)

### ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Р Е Ш Е Н И Е

город Якутск  
06 мая 2013 года

Дело №А58-1150/2013

Мотивированное решение изготовлено 06 мая 2013 года

Арбитражный суд Республики Саха (Якутия) в составе: судьи Шевелева В. В., рассмотрев в порядке упрощенного производства дело по заявлению Муниципального общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №33 имени Л.А. Колосовой" (С углубленным изучением отдельных предметов) городского округа "Город Якутск" (ИНН 1435124395, ОГРН 1021401063970) от 28.02.2013, без номера к Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Саха (Якутия) (ИНН 1435157898, ОГРН 1051402059631) о признании незаконным и отмене постановления о назначении наказания по делу об административном правонарушении № 49/28-прся от 21.02.2013,

#### УСТАНОВИЛ:

Муниципальное общеобразовательное учреждение "Средняя общеобразовательная школа №33 имени Л.А. Колосовой" (С углубленным изучением отдельных предметов) городского округа "Город Якутск" (далее – МОБУ «СОШ №33», заявитель) обратилось в арбитражный суд с заявлением от 28.02.2013, без номера к Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Саха (Якутия) (далее – управление, административный орган) о признании незаконным и отмене постановления о назначении наказания по делу об административном правонарушении № 49/28-прся от 21.02.2013.

Заявитель с постановлением не согласен, считает, что внеплановая проверка проведена с грубыми нарушениями Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и положений Административного регламента исполнения Федеральной Службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по

проведению проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства РФ в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных товаров.

Административный орган возражает против заявленного требования по основаниям, изложенным в отзыве от 04.04.2013.

Дело рассматривается в порядке глав 26, 29 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Заявителем определение суда от 05.03.2013 получено 14.03.2013 согласно почтовому уведомлению № 67700060013808, управлением определение суда от 05.03.2013 получено 15.03.2013 согласно почтовому уведомлению № 67700060013792.

Судом установлены следующие обстоятельства дела.

22.01.2013 г. на основании требования прокуратуры № 18-2012/23 от 09.01.2013 г. ведущим специалистом-экспертом Управления в присутствии директора МОБУ «СОШ № 33» Таюрской Т.С., проведено обследование санитарных узлов, умывальников для мытья рук учащихся перед входом в столовую школы, в кабинетах химии, физики, в кабинетах начальных классов МОБУ «СОШ № 33», расположенной по адресу: г. Якутск, 202 микрорайон, корпус 21.

В ходе обследования вышеназванных объектов выявлены нарушения СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», а именно:

- во всех санитарных узлах для учащихся, в том числе для учащихся начальных классов, унитазы не оборудованы сидениями, что является нарушением п.4.25. СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях» (далее - СанПин 2.4.2.2821-10).

- во всех санитарных узлах для учащихся МОБУ «СОШ №33» установлены сломанные педальные ведра, не имеющие крышек, ведра, имеют неудовлетворительное санитарное состояние, держатели для туалетной бумаги установлены возле умывальных раковин, рядом с умывальными раковинами не размещены электрополотенца или приспособления для бумажного полотенца (нарушение п. 4.25. СанПиН 2.4.2.2821-10);

- в санитарных узлах в момент проверки отсутствует мыло возле умывальных раковин (кроме туалета девочек на 1 этаже), туалетная бумага (нарушение п. 12.7. СанПиН 2.4.2.2821-10);

- дверь входа в туалет для мальчиков на первом этаже имеет неудовлетворительное санитарно-техническое состояние, сломаны ручки дверей (нарушение п. 4.25., п.12.8. СанПиН 2.4.2.2821-10);

- туалет на втором этаже для девочек оборудован одной раковиной, при этом у смесителя раковины отсутствуют вентили, и раковина не эксплуатируется (нарушение п. 4.25.СанПиН 2.4.2.2821-10);

- в туалете на втором этаже для мальчиков выявлено неудовлетворительное состояние раковины для мытья рук, в санитарных узлах МОБУ «СОШ №33» выявлено неудовлетворительное санитарное состояние полов, стен (нарушение п. 12.8. СанПин 2.4.2. 2821-10);

- унитазы в санитарных узлах для учащихся МОБУ «СОШ №33» не оборудованы кабинами с дверями (нарушение п. 4.25. СанПиН 2.4.2.2821-10).

Данные нарушения зафиксированы в акте санитарного обследования от 22.01.2013,

Извещением от 05.02.2013 заявитель уведомлен о явке 06.02.2013 в прокуратуру города Якутска для решения вопроса о вынесении постановления о возбуждении дела об административном правонарушении.

06.02.2013 заместителем прокурора города Якутска вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по признакам административного правонарушения, ответственность за которое установлена **частью 1 статьи 6.7** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Копия постановления получена директором МОБУ «СОШ №33».

Телеграммой от 15.02.2013 заявитель извещен о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

21.02.2013 заместителем руководителя Управления вынесено постановление о назначении наказания по делу об административном правонарушении № 49-28-прся, по факту выявленных нарушений образовательное учреждение привлечено к административной ответственности, предусмотренной **частью 1 статьи 6.7** КоАП РФ, в виде штрафа в размере 30 000 рублей.

Не согласившись с постановлением, заявитель обратился в Арбитражный суд Республики Саха (Якутия) с заявлением, в котором просит признать незаконным постановление административного органа.

В соответствии с частями 6, 7 статьи 210 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании проверяет законность и обоснованность оспариваемого решения, устанавливает наличие соответствующих полномочий административного органа, принявшего оспариваемое решение, устанавливает, имелись ли законные основания для привлечения к административной ответственности, соблюден ли установленный порядок привлечения к ответственности, не истекли ли сроки давности привлечения к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для дела. При рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа арбитражный суд не связан доводами, содержащимися в заявлении, и проверяет оспариваемое решение в полном объеме.

В соответствии со ст. 28.4 КоАП РФ при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов,

действующих на территории Российской Федерации, прокурор вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации.

О возбуждении дела об административном правонарушении прокурором выносится постановление, которое должно содержать сведения, предусмотренные статьей 28.2 настоящего Кодекса.

Постановление о назначении наказания по делу об административном правонарушении вынесено заместителем руководителя Управления Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) Григорьевой В.П. на основании ст. 23.13 КоАП РФ, согласно которой заместители руководителей территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, - заместители главных государственных санитарных врачей по субъектам Российской Федерации наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, в том числе, предусмотренных ст. 6.7 КоАП РФ.

Таким образом, постановление о возбуждении дела об административном правонарушении и постановление о назначении наказания по делу об административном правонарушении вынесены уполномоченными должностными лицами.

Процедура привлечения Учреждения к административной ответственности административным органом соблюдена: Учреждение было надлежащим образом извещено о времени и месте рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, рассмотрения материалов дела, что подтверждается представленными в суд извещениями, представитель Учреждения участвовал как при вынесении постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, так и при рассмотрении материалов дела, права, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ему разъяснены.

В силу части 1 статьи 6.7 КоАП РФ нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения, к техническим, в том числе аудиовизуальным, и иным средствам воспитания и обучения, к учебной мебели, а также к учебникам и иной издательской продукции - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от тридцати тысяч до семидесяти тысяч рублей.

Следовательно, объективная сторона вышеуказанного правонарушения характеризуется нарушением санитарно-эпидемиологических требований.

Выявленные нарушения не соответствуют требованиям, установленным СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях", утвержденным Постановлением Главного государственного

санитарного врача Российской Федерации от 19.04.2010 N 25 (далее - Санитарные правила).

Так, в силу пункта 4.25. Санитарных правил, на каждом этаже должны размещаться туалеты для мальчиков и девочек, оборудованные кабинками с дверями. Количество санитарных приборов определяется из расчета: 1 унитаз на 20 девочек, 1 умывальник на 30 девочек: 1 унитаз, 1 писсуар и 1 умывальник на 30 мальчиков. Площадь санитарных узлов для мальчиков и девочек следует принимать из расчета не менее 0,1 м<sup>2</sup> на одного обучающегося.

Для персонала выделяется отдельный санузел из расчета 1 унитаз на 20 человек.

В ранее построенных зданиях общеобразовательных учреждений допускается количество санитарных узлов и санитарных приборов в соответствии с проектным решением.

В санитарных узлах устанавливают педальные ведра, держатели для туалетной бумаги; рядом с умывальными раковинами размещают электрополотенце или приспособление для бумажного полотенца. Санитарно-техническое оборудование должно быть исправным, без сколов, трещин и других дефектов. Входы в санузлы не допускается располагать напротив входа в учебные помещения.

Унитазы оборудуют сидениями, изготовленными из материалов, допускающих их обработку моющими и дезинфицирующими средствами.

Для обучающихся II и III ступеней образования во вновь строящихся и реконструируемых зданиях образовательных учреждений предусматривают комнаты личной гигиены из расчета 1 кабинка на 70 человек площадью не менее 3,0 м<sup>2</sup>. Их оборудуют биде или поддоном с гибким шлангом, унитазом и умывальной раковиной с подводкой холодной и горячей воды.

Для ранее построенных зданий общеобразовательных учреждений рекомендуется оборудовать кабинки личной гигиены в туалетных комнатах.

Согласно [пункту 12.7](#) Санитарных правил, в туалетных помещениях мыло, туалетная бумага и полотенца должны быть в наличии постоянно.

В соответствии с [пунктом 12.8](#) Санитарных правил, ежедневную уборку туалетов, душевых, буфетов, помещений медицинского назначения проводят с использованием дезинфицирующих средств независимо от эпидемиологической ситуации. Санитарно-техническое оборудование подлежит ежедневному обеззараживанию. Ручки сливных бачков и ручки дверей моют теплой водой с мылом. Раковины, унитазы, сидения на унитазы чистят ершами или щетками, чистящими и дезинфицирующими средствами, разрешенными в установленном порядке.

Вина юридического лица выражается в неприятии всех необходимых и возможных мер для соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

Факт наличия возможности устранения нарушений подтверждается и самим заявителем, указывающим на то, что после выявления правонарушения данные нарушения устранены в полном объеме.

Процессуальных нарушений при производстве по делу об административном правонарушении не допущено.

Следовательно, административный орган правомерно вынес постановление о привлечении Учреждения к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 6.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, размер штрафа применен административным органом в минимальном размере в пределах санкции.

В соответствии с частью 3 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в случае, если при рассмотрении заявления об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд установит, что решение административного органа о привлечении к административной ответственности является законным и обоснованным, суд принимает решение об отказе в удовлетворении требования заявителя.

На основании изложенного, суд приходит к выводу об отказе в удовлетворении заявленных требований.

Доводы заявителя о нарушении административным органом норм Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" отклоняются по следующим основаниям.

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ от 26.12.2008 г. "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" основанием для проведения внеплановой проверки является поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены).

При этом, наличие указанных оснований не исключает возможность расследования фактов нарушения действующего законодательства в рамках

административного расследования и не является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Таким образом, при возбуждении дела об административном правонарушении его проведение осуществляется в соответствии со ст. 28.7 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 28.1, ч. 2 ст. 28.7 КоАП РФ решение о проведении административного расследования принимается одновременно с решением о возбуждении дела об административном правонарушении.

Согласно ч. 3 ст. 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, только при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ:

- непосредственное обнаружение уполномоченными должностными лицами достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

- поступившие из государственных правоохранительных и иных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

- сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в СМИ, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, возбуждение дела об административном правонарушении допускается во всех случаях, когда поступившие материалы сообщения, обращения содержат в себе достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, даже если при этом они не могут послужить основанием для внеплановой проверки. В таких случаях уполномоченное должностное лицо получает повод к возбуждению дела об административном правонарушении немедленно, при этом достаточность таких данных должна быть установлена самим должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях.

Поскольку у должностного лица прокуратуры города Якутска было достаточно данных, указывающие на наличие в действиях заявителя события административного правонарушения, орган прокуратуры правомерно возбудил дело об административном правонарушении.

**Руководствуясь статьями 167-170, 211, 229 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд:**

#### **Р Е Ш И Л:**

В удовлетворении заявленного требования отказать полностью.

Решение по настоящему делу вступает в законную силу по истечении десяти дней со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В

случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Четвертый арбитражный апелляционный суд в течение десяти дней со дня принятия решения (изготовления его в полном объеме).

Апелляционная жалоба подается в арбитражный суд апелляционной инстанции через арбитражный суд, принявший решение. Апелляционная жалоба также может быть подана посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте арбитражного суда в информационно – телекоммуникационной сети Интернет <http://yakutsk.arbitr.ru>.

В случае обжалования решения в порядке апелляционного производства информацию о времени, месте и результатах рассмотрения дела можно получить на интернет-сайте Четвертого арбитражного апелляционного суда – <http://4aas.arbitr.ru>.

**Судья**

**В.В. Шевелев**