



Арбитражный суд Республики Саха (Якутия)

ул. Курашова, 28, г. Якутск, 677980, тел.: (411-2) 34-05-80, факс: (411-2) 42-05-32, E-mail: info@yakutsk.arbitr.ru,
www.yakutsk.arbitr.ru

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Р Е Ш Е Н И Е

город Якутск
23 мая 2013 года

Дело №А58-2452/2013

Резолютивная часть решения оглашена 16.05.2013 года.
Мотивированное решение изготовлено 23.05.2013 года.

Арбитражный суд Республики Саха (Якутия) в составе судьи Евсеевой Е.А., при ведении протокола судебного заседания секретарем Валявка В.С., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Саха (Якутия) от 25.04.2013 №01/3047-13-07 к Индивидуальному предпринимателю Жутовой Ольге Николаевне (ИНН 143500209847, ОГРНИП 308143604500011) о привлечении к административной ответственности по части 2 статьи 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

с участием представителей: административный орган: Прокопьевой А.Д.(доверенность от 11.02.2013 №01/825-13-11); предприниматель: Жутова О.Н.,

У С Т А Н О В И Л:

Управление Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) (далее - административный орган) обратилось в арбитражный суд с заявлением к индивидуальному предпринимателю Жутовой О.Н. (далее – предприниматель) о привлечении к административной ответственности по части 2 статьи 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Предпринимателем не выполнены требования по представлению отзыва или других возражений по существу заявленного требования.

В соответствии с частью 1 статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации непредставление отзыва на заявление или дополнительных доказательств, которые арбитражный суд предложил представить лицам, участвующим в деле, не является препятствием к рассмотрению дела по имеющимся в деле доказательствам.

В судебном заседании предприниматель заявленные требования полностью признала, просит назначить наказание в минимальном размере, с

учетом привлечения к административной ответственности впервые и полного признания вины.

Судом установлены обстоятельства дела.

Жутова Ольга Николаевна, 14.11.1973 года рождения, проживающая по адресу: г. Якутск, ул. Ломоносова 43, зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя за ОГРНИП 308143604500011, ИНН 143500209847.

Административным органом 20.03.2013 вынесено Распоряжение № 31 о проведении внеплановой выездной проверки на основании обращения вх.№345-ОГ от 14.03.13.

21.03.2013 главным специалистом-экспертом Архиповой С.Е. отдела защиты прав потребителей на основании Распоряжения от 20.03.2013 проведена выездная плановая проверка в отношении ИП Жутовой О.Н. осуществляющего розничную продажу продовольственной продукции в магазине «Дюна», расположенного по адресу: РС(Я), г. Якутск, ул. Ломоносова, д.43, по результатам которой составлен Акт проверки б/н от 21.03.2013 в 16ч. 30м.

В ходе проверки административным органом установлены следующие правонарушения:

- 20.03.2013 в период времени с 11.00 до 12.00 в магазине «Дюна», расположенный по адресу: г. Якутск, ул. Ломносова, 42, выявлены продукты питания без информации о товаре, а именно:

- сливки натуральные 45%, изг. СХПК «Ханалас-АС», КХ Павлов М.В., Хангаласский улус, п. Мохсоголлох, ул. Заводская, 21, масса 300 гр. Х 28 штук по 250 руб., 10 штук по 0,5кг. по 320 руб., без информации о дате изготовления;

- творог 28,622 кг. без какой-либо информации о товаре;

- кисломолочных продукт «быыппах» 13,5 л., без какой-либо информации о товаре.

При этом у продавца отсутствуют какие-либо документы на продукцию.

20.03.2013 административным органом в присутствии двух понятых Николаевой Л.И., Ивановой Т.Г. составлен Протокол ареста товаров и иных вещей, где объявлено о запрете распоряжаться (пользоваться) следующей продукции: сливки натуральные 45%, изг. СХПК «Ханалас-АС», КХ Павлов М.В., Хангаласский улус, п. Мохсоголлох, ул. Заводская, 21, масса 300 гр. Х 28 штук по 250 руб., 10 штук по 0,5кг. по 320 руб., без информации о дате изготовления; творог 28,622 кг. без какой-либо информации о товаре; кисломолочных продукт «быыппах» 13,5 л., без какой-либо информации о товаре. ИП Жутовой О.Н. выдана Сохранная расписка, где предприниматель берет на себя ответственность за хранения, согласно акта проверки, протокола ареста товаров и иных вещей. В тот же день ИП Жутовой О.Н. дано объяснение.

21.03.2013 административным органом ИП Жутовой О.Н. выдано Предписание №47/ОЗПП об устранении нарушений законодательства в сфере

санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка.

21.03.2013 административный орган уведомил ИП Жутову О.Н. о составлении протокола об административном правонарушении 22.03.2013 в 16ч.15м, по адресу: г. Якутск, ул. Ойунского 9, каб. №2-24.

22.03.2013 административным органом в присутствии Жутовой О.Н. составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.43 КоАП РФ.

Считая факт совершения предпринимателем административного правонарушения установленным, административный орган в соответствии с абзацем 2 части 3 статьи 23.1 КоАП обратился в арбитражный суд с заявлением о привлечении предпринимателя к административной ответственности по части 2 статьи 14.43 КоАП.

Дело рассматривается в порядке, предусмотренном главой 25 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 статьи 205 Арбитражного процессуального кодекса российской Федерации при рассмотрении дела о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании устанавливает, имелось ли событие административного правонарушения и имелся ли факт его совершения лицом, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, имелись ли основания для составления протокола об административном правонарушении и полномочия административного органа, составившего протокол, предусмотрена ли законом административная ответственность за совершение данного правонарушения и имеются ли основания для привлечения к административной ответственности лица, в отношении которого составлен протокол, а также определяет меры административной ответственности.

В соответствии с пунктом 63 части 2 статьи 28.3 Кодекса протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.43 настоящего Кодекса, вправе должностные лица органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в сфере защиты прав потребителей и потребительского рынка.

Согласно Положению о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322 Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка.

Согласно Положению о территориальном управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Саха (Якутия), утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации

от 06.01.2005 № 50 основными задачами территориального управления являются осуществление государственного надзора и контроля за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в сфере защиты прав потребителей. Территориальное управление в пределах своей компетенции осуществляет деятельность по предупреждению, обнаружению, пресечению нарушений законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях охраны здоровья населения и среды обитания, а также применяет меры административного, ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами обязательных требований в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Территориальное управление является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и осуществляет свою деятельность на территории Республики Саха (Якутия) непосредственно и через территориальные отделы.

Таким образом, протокол об административном правонарушении составлен уполномоченным должностным лицом административного органа.

Как следует из распоряжения о проведении внеплановой выездной проверки от 20.03.2013 № 31 правовым основанием проведения проверки является в том числе Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ).

Законом № 294-ФЗ определены порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля; права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок; права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов (статья 1).

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона № 294-ФЗ акт составляется по результатам проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящими проверку; в акте указываются сведения о выявленных нарушениях, об их характере, о лицах, на которых возлагается ответственность за совершение этих нарушений.

В части 1 статьи 20 Закона № 294-ФЗ определено, что результаты проверки, проведенной органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с грубым нарушением установленных настоящим

Федеральным законом требований к организации и проведению проверок, не могут являться доказательствами нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, и подлежат отмене вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Основания, по которым нарушение может быть отнесено к грубым, приведены в части 2 названной статьи Закона № 294-ФЗ.

Акт проверки от 21.03.2013 составлен должностными лицами административного органа, содержит подписи предпринимателя, вручен 21.03.2013.

Проанализировав вышеназванные нормы, всесторонне, полно и объективно исследовав представленные в дело доказательства в их совокупности, установив фактические обстоятельства дела, суд приходит к выводу об отсутствии в действиях административного органа нарушений этих норм.

Частью 2 статьи 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность за действия, предусмотренные **частью 1 настоящей статьи**, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, для юридических лиц в размере от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

Состав административного правонарушения, предусмотренного **частью 1 данной статьи**, образуют нарушения изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующие таким требованиям.

Таким образом, объективная сторона правонарушения, предусмотренная **частью 2 статьи 14.43** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, состоит в нарушении изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства,

монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, повлекшим причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Согласно примечанию к данной [статье](#), под подлежащими применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательными требованиями в настоящей [статье](#) и статье 14.47 настоящего Кодекса понимаются обязательные требования к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами, принятыми Комиссией Таможенного союза в соответствии с Соглашением Таможенного союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009 года, а также не противоречащие им требования нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению в соответствии с [пунктами 1, 1.1, 6.2 статьи 46](#) Федерального закона от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ "О техническом регулировании".

В соответствии с [пунктом 1 статьи 46](#) Федерального закона от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ "О техническом регулировании" со дня вступления в силу настоящего Федерального [закона](#) впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям:

- защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;
- обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, устанавливающие на период до вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, размещаются соответствующими

федеральными органами исполнительной власти в информационной системе общего пользования в электронной форме с указанием подлежащих обязательному исполнению структурных единиц (разделов, пунктов) этих актов и документов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 5 настоящего Федерального закона.

В силу требований, установленных [статьей 11](#) Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (далее - Федеральный закон N 52-ФЗ) индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны, в частности: выполнять требования санитарного законодательства; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению; осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции.

Согласно [статье 15](#) Федерального закона N 52-ФЗ пищевые продукты должны удовлетворять физиологическим потребностям человека и не должны оказывать на него вредное воздействие. Пищевые продукты, пищевые добавки, продовольственное сырье, а также контактирующие с ними материалы и изделия в процессе их производства, хранения, транспортировки и реализации населению должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям. Граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие производство, закупку, хранение, транспортировку, реализацию пищевых продуктов, пищевых добавок, продовольственного сырья, а также контактирующих с ними материалов и изделий, должны выполнять санитарно-эпидемиологические требования. Не соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и представляющие опасность для человека пищевые продукты, пищевые добавки, продовольственное сырье, а также контактирующие с ними материалы и изделия немедленно снимаются с производства или реализации. К отношениям, связанным с обеспечением безопасности пищевых продуктов, а также материалов и изделий, контактирующих с пищевыми продуктами, применяются положения законодательства Российской Федерации о техническом регулировании.

Таким образом, суд приходит к выводу, что нарушение продавцом обязательных требований, предъявляемых к пищевым продуктам, а также к контактирующим с ними материалам и изделиям, образует состав административного правонарушения предусмотренного [статьей 14.43](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

[Пунктом 1 статьи 20](#) Федерального закона N 29-ФЗ предусмотрено, что

при реализации пищевых продуктов, материалов и изделий граждане (в том числе индивидуальные предприниматели) и юридические лица обязаны соблюдать требования нормативных документов.

В соответствии с пунктом 8.24 Санитарно-эпидемиологических правил СП 2.3.6 1066-01 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов. СП 2.3.6.1066-01", утвержденных Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 06.09.2001, в организациях торговли запрещается реализация продукции, в частности с истекшими сроками годности.

В соответствии с [пунктом 5 статьи 5](#) Закона РФ от 07.02.1992 N 2300-1 "О защите прав потребителей" продажа товара (выполнение работы) по истечении установленного срока годности, а также товара (выполнение работы), на который должен быть установлен срок годности, но он не установлен, запрещается.

В силу [пункта 2 статьи 3](#) Федерального закона от 02.01.2000 N 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов" (далее - Федеральный закон N 29-ФЗ) не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые, в частности не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли. Такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются.

Из указанного следует, что в действиях предпринимателя усматривается нарушение, как продавцом, требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции хранения, реализации не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.44, 14.46, 20.4](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, что охватывается диспозицией [ч. 2 ст. 14.43](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая, что факт нарушения предпринимателем требований, установленных законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, при осуществлении реализации пищевых продуктов населению, подтверждается материалами дела и не оспаривался сторонами, данные действия общества правомерно квалифицированы административным органом по [части 2 статьи 14.43](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно [статье 2.1](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение

которых настоящим **Кодексом** или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Как следует из материалов дела, предприниматель в силу своего правового статуса не принял всех зависящих от него мер по соблюдению нарушенных им правил и норм, при том, что в полной мере имело возможность своевременно изъять указанный товар с реализации. О наличии у предпринимателя каких-либо объективных обстоятельств в совершении указанных действий судом не установлено.

Принимая во внимание указанное, суд считает, что материалами дела подтверждается наличие в действиях предпринимателя состава правонарушения, предусмотренного **ч. 2 ст. 14.43** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нарушений порядка привлечения предпринимателя к административной ответственности судом не установлено, срок привлечения не пропущен.

На основании изложенного, с учетом всех фактических обстоятельств дела, предпринимателя следует привлечь на основании части 1 статьи 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к административной ответственности в виде наложения штрафа в размере 30 000 руб. с конфискацией арестованной продукции.

Руководствуясь статьями 167-170, 176, 206 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

Р Е Ш И Л :

индивидуального предпринимателя, осуществляющего свою деятельность без образования юридического лица, Жутову Ольгу Николаевну, зарегистрированную в этом качестве 14.02.2008 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 5 по Республике Саха (Якутия), проживающую по адресу: 677000, г. Якутск, ул. Орджоникидзе, д.5/1, кв.37, ИНН 143500209847, ОГРН 308143504500011 привлечь к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде штрафа в размере 30 000,0 руб. (тридцать тысяч рублей 00 коп.) с конфискацией предметов административного правонарушения.

Продукцию: сливки натуральные 45% с массой 300гр в количестве 28 штук, с массой 0,5кг в количестве 10 штук, творог всего 28,622кг, «быппах» всего 13,5литров, арестованную Управлением Роспотребнадзора по РС(Я) согласно протоколу ареста товаров и иных вещей от 20.03.2013 б/н, находящуюся на ответственном хранении у ИП Жутовой Ольги Николаевны по адресу: РС(Я), г. Якутск, ул. Ломоносова, 43, конфисковать с направлением на уничтожение в порядке, установленном Правительством РФ.

Сумму штрафа перечислить по реквизитам: расчетный счет №40101810100000010002, банк получателя: ГРКЦ НБ Республики Саха

(Якутия) Банка России, г.Якутск; БИК 049805001; получатель платежа: Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Саха (Якутия), л/с 04161788070, ИНН 1435157898; КПП 143501001, КБК 141 1 16 01000 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации, нарушение требований нормативных документов по обеспечению единства измерений», ОКАТО 98401000000 (город Якутск).

Решение по настоящему делу вступает в законную силу по истечении десятидневного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Четвертый арбитражный апелляционный суд в течение десяти дней со дня принятия решения (изготовления его в полном объеме).

Апелляционная жалоба подается в арбитражный суд апелляционной инстанции через арбитражный суд, принявший решение. Апелляционная жалоба также может быть подана посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте арбитражного суда в информационно – телекоммуникационной сети Интернет <http://yakutsk.arbitr.ru>.

В случае обжалования решения в порядке апелляционного производства информацию о времени, месте и результатах рассмотрения дела можно получить на интернет-сайте Четвертого арбитражного апелляционного суда – <http://4aas.arbitr.ru>.

Судья

Евсеева Е.А.