

ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и
благополучия человека по Республике Саха (Якутия)

ДОКЛАД
о результатах правоприменительной практики
Управления Роспотребнадзора
по Республике Саха (Якутия)
за 3 квартал 2018 года

г. Якутск, 2018

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктами 2 и 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», положениями паспорта приоритетного проекта реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 21 февраля 2017 г. №13, Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016г. №7 и приказом Роспотребнадзора от 12 декабря 2016 г. № 1218 «О порядке организации проведения в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека мониторинга правоприменения».

Обзор правоприменительной практики подготовлен по результатам контрольно-надзорной деятельности за 3 квартал 2018 года.

1. Общие положения

Государственный контроль (надзор) - функция государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования. Деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в рамках государственного контроля (надзора) направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Основной формой контрольно-надзорной деятельности являются проверки - совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям.

В соответствии с Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Саха (Якутия), утвержденным приказом Роспотребнадзора от 09.07.2012 № 686, Управление является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и

благополучия человека и осуществляют государственный контроль (контроль), согласно ФТК
федеральному государственному надзору (контролю), согласно ФТК
«Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)»:
- проверка деятельности юридических лиц, индивидуальных
предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного
законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты
прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров,
- лицензионный контроль деятельности в области использования
возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за
исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в
медицинских целях) и генно-модифицированных организмов III и IV степеней
потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах,
- лицензионный контроль деятельности в области использования
источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением
случая, если эти источники используются в медицинской деятельности),
- санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска на российском
участке внешней границы Таможенного союза.

В открытом доступе на официальном сайте Управления
Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) (в разделе основные
направления) размещены Ежегодные планы проведения плановых проверок
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, еженедельная и иная
информация о результатах проверок.

В Единый реестр проверок вносится информация о плановых и
внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и
(или) устранению последствий выявленных нарушений.

Плановые и внеплановые проверки осуществляются Управлением
Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) в соответствии с
Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических
лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении
государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее по
тексту - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим
лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления
деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований, в т.ч. в
сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения
и защиты прав потребителей, сфере технического регулирования,
соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления
предпринимательской деятельности, обязательным требованиям.

Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим
лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления
деятельности обязательных требований нормативных актов в сфере
обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и
защиты прав потребителей, выполнение предписаний, проведение
мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью

граждан, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Деятельность Управления по осуществлению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по выполнению ими обязательных требований в установленной сфере деятельности Роспотребнадзора регламентируется следующими документами:

- Федеральным законом от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» с внесенными изменениями;
- Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с внесенными изменениями;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- «Административным регламентом Роспотребнадзора по исполнению государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных видов товаров, выполнения работ, оказания услуг», утв. приказом Роспотребнадзора от 16.07.2012 № 764 и др. нормативно-правовыми актами.

При этом основания и порядок проведения мероприятий по контролю закреплены Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ устанавливает:

1) порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также - органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля);

2) порядок взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при организации и проведении проверок;

3) права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок;

4) права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов.

В силу требований ст. 3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ основными принципами защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля являются:

1) преимущественно уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;

2) презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

3) открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) проведение проверок в соответствии с полномочиями органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц;

5) недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

6) недопустимость требования о получении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления предпринимательской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

7) ответственность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

8) недопустимость взимания органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей платы за проведение мероприятий по контролю;

9) финансирование за счет средств соответствующих бюджетов проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок, в том числе мероприятий по контролю;

10) разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на основании федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

При реализации функций по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей Управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, а также:

Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 30 марта 1999 г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее Закон № 52-ФЗ);

Законом Российской Федерации от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей» (далее - Закон № 2300-1);

Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее - Закон № 184-ФЗ);

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 1997 г. № 1036 «Об утверждении Правил оказания услуг общественного питания»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1997 г. № 481 «Об утверждении Перечня товаров, информация о которых должна содержать противопоказания для применения при отдельных видах заболеваний»;

Техническим регламентом Таможенного Союза «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТР ТС 027/2012);

СанПиН 2.3.2.1940-05 «Организация детского питания», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 3;

СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 9 декабря 2010 г. N 163;

СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 18 мая 2010 г. N 58;

СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23 июля 2008 г. N 45;

СанПиН 2.4.4.3155-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы загородных стационарных учреждений отдыха и оздоровления детей", утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27 декабря 2013 г. N 73.

2. Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управлением Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

На официальном сайте Управления (в разделе – Для предпринимателей), Роспотребнадзора в свободном доступе размещены перечни нормативных актов, устанавливающих обязательные требования в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителя,

оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

Кроме того, Управлением осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

Проведение Всероссийской акции «День открытых дверей для предпринимателей» осуществляется ежеквартально.

В целях реализации пунктов 2 и 3 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», положений Паспорта проекта Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» по направлению «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований», руководителем Управления проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора).

С целью предупреждения, пресечения и минимизации последствий выявленных нарушений за 3 квартал 2018 года Управлением проводятся ежеквартальные публичные обсуждения по итогам правоприменительной практики и дни открытых дверей для предпринимателей;

- выдано 62 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, в том числе 53 предостережения в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, 9 предостережений в сфере защиты прав потребителей (в целях реализации ч. 4 п. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ, в соответствии с «Правилами составления и направления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166).

3. Надзорная деятельность Управления Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) в 3 квартале 2018 года

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых осуществляется на территории Республики Саха (Якутия) и подлежит федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому контролю (надзору) и надзору в сфере защиты прав потребителей и потребительского рынка составляет 9 218.

При осуществлении государственного надзора в установленных сферах деятельности во 3 квартале 2018 года специалистами Управления Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) проведена 401 проверка, что на 26% меньше, чем в 3 квартале 2017 (539).

В структуре всех проведенных проверок 17% составляют плановые проверки (70), 83% – внеплановые (331).

Как и прежде, во 3 квартале 2018 года большую часть от общего количества проведенных проверок составили выездные проверки – 94%, документарные проверки составили 6%.

В связи с прекращением деятельности в качестве индивидуального предпринимателя из плана исключена 1 проверка.

Фактически проведены в установленные планом сроки и завершены 70 плановых проверок (в 3 квартале 2017 г. – 129 проверок).

Внеплановые проверки проведены по следующим основаниям:

- приказы (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданные в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 175 проверок (52,9%);

- контроль за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 147 проверок (44,4%);

- заявления (обращения) физических и юридических лиц, информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации о нарушении прав потребителей – 4 проверки (1,2%);

- заявления (обращения) физических и юридических лиц, информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 3 проверки (0,9%);

- приказы (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданные в соответствии с требованием органов прокуратуры – 2 проверки (0,6%).

4. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований по защите прав потребителей

В рассматриваемых в докладе сферах деятельности Управления были проанализированы типовые нарушения обязательных требований законодательства, допущенные хозяйствующими субъектами в 3 квартале 2018 г., по результатам анализа установлено следующее.

При осуществлении федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей в сфере розничной продажи выявлено:

- реализация продовольственных товаров без надлежащей маркировки товаров: расфасованная продукция реализуется без указания информации о производителе, месте нахождения изготовителя, сроков годности, условий хранения пищевой продукции, не указывается энергетическая ценность (калорийность) пищевой продукции, а также без указания единого знака обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза;

- при реализации технически-сложных товаров в нарушение ст. 18 и 22 Закона РФ «О защите прав потребителей» продавцом нарушено право на проверку товара ненадлежащего качества, нарушены сроки расторжения договора и возврата денежных средств;

- при реализации автозапчастей в нарушение ст. 10 Закона РФ «О защите прав потребителей», п.11 «Правил продажи отдельных видов товаров» продавцом при заключении договора купли-продажи не доведена до сведения потребителя необходимая и достоверная информация о товаре. В нарушение ст. 22 Закона РФ «О защите прав потребителей» нарушены сроки удовлетворения требований потребителя о расторжении договора и возврате денежных средств.

- при реализации меховых изделий в нарушение ст. 9 Закона РФ «О защите прав потребителей» на вывеске отсутствует информация о наименовании юридического лица и его местонахождении; в нарушение ст. 9 ТР ТС 017/2011 "О безопасности продукции легкой промышленности" на меховых изделиях отсутствует информация о едином знаке обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза, отсутствуют декларации о соответствии товаров, на изделиях из кожи отсутствует необходимая маркировка; в нарушение п. 14 Правил реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции "Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха" в обороте находилась продукция из меха с нарушением маркировки Контрольными (идентификационными) знаками.

При осуществлении федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей за хозяйствующими субъектами, оказывающими медицинские услуги населению, нарушения связаны с:

- нарушением прав потребителей на получение необходимой информации об исполнителях и услугах: отсутствие данных документов, подтверждающих факт внесения сведений о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, с указанием органа, осуществившего государственную регистрацию; номеров лицензий на осуществление медицинской деятельности, дат их регистрации с указанием перечня работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность медицинской организации

в соответствии с лицензией, наименование, адрес места нахождения и телефон выдавшего ее лицензирующего органа; адрес места жительства и телефон потребителя; условия и сроки предоставления платных медицинских услуг; сведения о медицинских работниках, участвующих в предоставлении платных медицинских услуг, об уровне их профессионального образования и квалификации; адреса и телефоны органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека; адрес места нахождения юридического лица; режим работы медицинской организации, график работы медицинских работников, участвующих в предоставлении платных медицинских услуг, что является нарушением требований пункта 17 Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг (утвержденных постановлением Правительства РФ от 4 октября 2012 г. N 1006).

5.Нарушения, выявленные в ходе санитарно-эпидемиологического надзора за производством и реализацией пищевой продукции:

В третьем квартале 2018 г. по г. Якутску проверено 41 объект по производству пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами, в том числе в рамках контрольно-надзорных 30 (7 плановые и 23 внеплановые) и 11 административных расследований.

По итогам контрольно-надзорных мероприятий в г. Якутске вынесено 45 постановления об административном правонарушении, на общую сумму 295 тыс 600 рублей, дано предупреждение – 2, выдано 7 предостережений об устранении нарушений законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

По итогам проверки 8 материалов дела направлены в Якутский городской суд для рассмотрения вопроса о приостановлении деятельности указанных заведений.

Увеличилось число жалоб от населения на объекты, так называемые «Псевдо-рестораны» (бары, кафе), реализующие пиво в круглосуточном режиме, которые в свое очередь не соответствуют санитарным требованиям.

На основании обращений граждан и приказа Роспотребнадзора №43 от 30.01.2017г «О проведении внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по розничной торговле алкогольной и спиртосодержащей продукцией» за 3 квартал проведены внеплановые выездные проверки в отношении 16 ИП и ЮЛ, из них Решением Якутского городского суда деятельность кафе-бара «Квартал» (ИП Пан-СИ-Ха Г.М.) и бара «Пенное» (ИП Гоняева Л.И.) приостановлены на 60

суток. Дело в отношении ИП Приезжева В.В. (бар «New bar») находится на рассмотрении в суде. По остальным проверкам наложены штрафы по ст.6.4, ст. 6.6, ст. 14.15, ч.1, 1 ст. 14.43 КОАП РФ.

Основные нарушения: недостаточный набор помещений, нарушение поточности технологического процесса, неудовлетворительное санитарное состояние объектов, отсутствие водоснабжения, канализации; отсутствие санузлов для посетителей, программы производственного контроля, медицинских книжек сотрудников, отсутствие отметки о прохождении санминимума, профилактических прививок, отсутствие вывесок с названием объекта заведения и уголка потребителя, ненадлежащее оформление ценников.

6. Надзор за соблюдением обязательных требований при организации деятельности учреждений отдыха и оздоровления детей.

Итоги летней оздоровительной кампании

В течение летней кампании Управлением Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) (далее- Управление) проведен комплекс организационных мероприятий, принято участие в заседаниях Республиканской межведомственной комиссии по организации летнего отдыха и оздоровления. Проведены совещания с организаторами летнего отдыха и горячие линии по безопасному отдыху детей. Изданы приказы Управления №58-д от 20.02.2018г. «О проведении в 2018 году внеплановых выездных проверок организаций отдыха детей и их оздоровления», №199-д от 17.05.2018г. «Об усилении надзора за организациями отдыха и оздоровления детей в период летней оздоровительной кампании 2018 года, №50-д от 12.02.2018г. «Об оформлении санитарно-эпидемиологических заключений на деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления». Издан совместный приказ с Министерством образования и науки Республики Саха (Якутия) №77, 01/09-303 от 01.03.2018г. «О подаче заявлений на оформление санитарно-эпидемиологических заключений на деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления в 2018 году».

В 2017 году по итогам проверок было выдано 343 предписание с количеством мероприятий – 852. В ходе подготовки к летней оздоровительной кампании предписания выполнены в полном объеме.

До начала каждой смены в летних оздоровительных учреждениях проведены дезинсекционные, дератизационные и акарицидные обработки. Заключено 156 договоров на проведение акарицидных обработок территорий лагерей с общей площадью 35 га. Проведенные мероприятия обеспечили спокойную эпидемиологическую обстановку по клещевому энцефалиту, укусы клещей в летних лагерях не зарегистрированы.

Обследовано 1201 работник пищеблока на носительство вирусных кишечных инфекций, выявлено 7 человека с положительным результатом

(энтеровирус в Булунском и Верхневилуйском районах, норовирус в Среднеколымском районе, ротавирус в Нюрбинском районе, в г.Якутске 2 – лагерь Бинго, 1 - Лесовичок). Приняты меры по отстранению персонала от работы.

В 2018 году условием открытия летнего оздоровительного учреждения являлось обязательное оформление санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам. Срок действия данных санитарно-эпидемиологических заключений составляет 1 год. Управлением совместно с Министерством образования и науки Республики Саха (Якутия) издан приказ №77 от 01.03.2018г. «О подаче заявлений на оформление санитарно-эпидемиологических заключений на деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления в 2018 году», согласно которому утвержден график подачи заявлений на оформление санитарно-эпидемиологических заключений на деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления в 2018 году.

В региональном реестре в начале летней оздоровительной кампании состояло 672 ЛОУ. Подано заявок на получение СЭЗ – 672, из них выдано о соответствии -670, о несоответствии требованиям санитарного законодательства -2 (2 дневным лагерям на базе Кюпской СОШ и Эльдиканской СОШ выданы СЭЗ о несоответствии, в связи с проведением ремонтно-восстановительных работ после весеннего половодья (в летний сезон лагеря не работали, ремонтные работы завершены 15 августа 2018 года)), дети направлены в стационарные лагеря города Якутска.

В сравнении с прошлым годом произошло снижение количества на 10 ЛОУ (в 2017г. – 680), что не отразилось на общем охвате детей. Снижение обусловлено с затоплением территорий баз отдыха детей (загородный – 1, палаточный- 3, ЛТО-2, ОЛДП – 2) и с отсутствием заявок в закупках по приобретению детских путевок за счет госбюджета согласно ФЗ №44 от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - АНО ОСКУ РС(Я) «Якуткурорт», АНО «Санаторий «Абырал (Благодееяние)».

В 2018 году санитарно-техническое состояние ЛОУ республики находится на низком уровне: 289 ЛОУ (43%) не канализовано, 390 (58%) не имеют централизованного водоснабжения, 390 (58%) работают на привозной воде, 74 (11%) не имеют централизованного отопления. При этом, 70% стационарных загородных лагерей не благоустроены (из 44-и не канализованы - 22, работают на привозной воде - 31). Вышеуказанное является основной причиной неудовлетворительных результатов исследований питьевой воды и готовых блюд.

В сезон летней кампании - 2018 отработали 670 (100% от общего плана ЛОК-2018) летних учреждений отдыха и оздоровления детей с охватом 63020 детей. Количество лагерей дневного пребывания – 512 с охватом 44200 детей, загородных ЛОУ- 44 с охватом 9250 детей, в том числе 1 загородный ЛОУ санаторного типа («Сосновый бор») с охватом 2500 детей, санатории – 5 с

охватом 1800 детей, палаточные - 71 с охватом 2620 детей, лагеря труда и отдыха – 37 с охватом 2650.

В 1 смену летней оздоровительной кампании в Республике Саха (Якутия) отработали 549 летних учреждений отдыха и оздоровления, с охватом 28164 детей, во 2 смену - 331 ЛОУ с охватом 21860 детей, в 3 смену - 153 ЛОУ с охватом 12053 детей.

По данным Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия) 95,7% детей получили выраженный оздоровительный эффект, слабый оздоровительный эффект получили 3,9% детей, отсутствие оздоровительного эффекта наблюдалось у 0,4% детей.

Внедрены методические рекомендации МР 2.4.4.0127-18 «Методика оценки эффективности оздоровления в стационарных организациях отдыха и оздоровления детей» с учетом недополученного эффекта оздоровления, рассчитанного по результатам проверок лагерей. По итогам надзорных мероприятий недополученный эффект оздоровления в стационарных лагерях составил – 7,2%, в том числе: 1,3% - по условиям проживания, 5,5% - по организации питания, 0,4% по водоснабжению и питьевому режиму, 0,003% - по полноте реализации лечебно-оздоровительных закаливающих процедур.

Специалистами Управления проведено 402 проверки лагерей (126 плановых, 176 внеплановых), из них 338 (84%) лагерей обследовано с лабораторным контролем. Исследовано 880 проб питьевой воды, в том числе 5,3% не соответствовало по микробиологическим показателям, 6,8% - по санитарно-химическим показателям. Исследовано 45 проб воды из чаши бассейна по санитарно-химическим, микробиологическим и паразитологическим показателям, 108 проб почвы, нестандартных проб не выявлено. Проведена экспертиза 423 проб пищевых продуктов, 1478 проб готовых блюд: не соответствуют - по санитарно-химическим показателям - 4 пробы (1,5%), 15 проб (3,6%) на калорийность, 13 проб (8,3%) на содержание витамина С, 40 проб (6%) по микробиологическим показателям, 5364 смывов с объектов внешней среды, нестандартных проб – 285 (5,3%).

В ходе проверок установлены режимные нарушения при организации питания, медицинского обеспечения, в ходе эксплуатации объектов:

- текущие нарушения по содержанию территории и помещений лагерей (несвоевременный вывоз мусора, неисправное санитарно-техническое оборудование и пр.);

- организация водоснабжения (не проведение дезинфекции водопроводных сетей и емкостей, отсутствие лабораторного контроля за качеством воды в ходе летнего сезона);

- несоблюдение санитарно-эпидемиологического режима в летнем лагере (дезинфекционный режим, прием детей без медицинских справок и пр.);

- отсутствие вирусологического обследования работников пищеблока;

- несоответствие фактического меню утвержденному меню;

- несоблюдение норм питания по овощам и фруктам, занижение веса порций.

По итогам проверок составлено 377 протоколов об административном правонарушении, наложен 361 штраф на сумму 1044,7 тысяч рублей (из них на 10 штрафов на юридических лиц на сумму 152 тысяч рублей), вынесено 16 предупреждений. Выдано 284 предписания об устранении нарушений, из них 248 устранены в период ЛОК. В судебные органы направлено 4 протокола об административном правонарушении по неисполнению предписания в установленные сроки, назначены административные штрафы.

7. Об итогах контрольно-надзорных мероприятий на объектах здравоохранения за третий квартал 2018 года

В третьем квартале текущего года по республике плановой проверкой охвачены 9 объектов здравоохранения у 7 субъектов надзора, в том числе у 1 государственного.

Из них в г. Якутске проверено 3 объекта у 1 государственного ГБУ РС(Я) "Республиканская больница №1 - Национальный центр медицины" и 6 объектов у 6 субъектов малого и среднего бизнеса (ООО "Реалстом", ООО "Лайнер-Дент", ООО "Альянс", ООО "Адонис", ООО "Радент", ООО "Клиника профессиональной стоматологии"). По республике по итогам проверок нарушения выявлены в 9 объектах, из них в г. Якутске в 9.

Выдано 7 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Кроме того, в г. Якутске внепланово с целью контроля за выполнением ранее выданных предписаний об устранении нарушений проверены 4 объекта (ООО «Кэскил», ГБУ РС(Я) «Якутский республиканский центр по профилактике со СПИД», ГБУ РСЯ «Городской специализированный дом ребенка», ООО «Ланч», ГБУ РС(Я) «Республиканский центр медицинской профилактики»).

В г. Якутске по выявленным нарушениям составлен 31 протокол об административном правонарушении по 7 статьям КоАП РФ:

по ст.6.3. КоАП РФ – 20, из них на юридические лица – 4, должностные лица – 16;

по ст.6.4.КоАП РФ – 1 на юридическое лицо;

по ст.8.5.КоАП РФ – 1 на юридическое лицо;

по ст.14.43.2.КоАП РФ – 1 на должностное лицо;

по ст.14.8.КоАП РФ – 1 на юридическое лицо;

по ст.14.8.1.КоАП РФ – 4, из них на юридическое лицо – 1, должностные лица – 3;

по ст.14.8.2.КоАП РФ – 3, из них на юридическое лицо – 1, должностные лица – 2.

По ним приняты следующие меры:

Предупреждение – 7, в.т.ч на юридические лица – 2, должностные лица 5.

Наложено 20 штрафов на общую сумму 80000 рублей. Из них 55000 рублей на юридические лица и 25.000 рублей на должностные лица.

В суд на административное приостановление деятельности направлены материалы ООО «Клиника профессиональной стоматологии» по ст.6.3. КоАП РФ.

По результатам проверок выявлены нарушения в:

- ГБУ РС (Я) "Республиканская больница №1 - Национальный центр медицины" - по обеспечению нормативных требований к внутренней отделке покрытий помещений (дефекты, неровности), к поточности классов чистоты, по обеспечению вентиляции, водоснабжения, по вопросам повышения квалификации по программам дополнительного профессионального образования, по дезинфекционно-стерилизационному режиму, по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции, организации питания, по обеспечению сроков иммунизации сотрудников в рамках Национального календаря профилактических прививок, по разделу защиты прав потребителей, нарушения в области гигиены труда.

- ООО «Реалстом» - по дезинфекционно-стерилизационному режиму, по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции, по радиационной безопасности.

- ООО «Адонис» - по обеспечению нормативных требований к внутренней отделке покрытий помещений, по дезинфекционно-стерилизационному режиму, по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции, по разделу защиты прав потребителей.

- ООО «Альянс» - по обращению с медицинскими отходами, по дезинфекционно-стерилизационному режиму, по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции, по обеспечению нормативных требований к внутренней отделке покрытий помещений, по программе производственного контроля, по обеспечению сроков иммунизации сотрудников в рамках Национального календаря профилактических прививок, по вопросам радиационной безопасности.

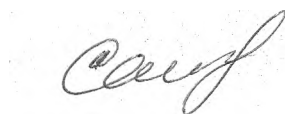
- ООО «Лайнер-Дент» - по программе производственного контроля, по дезинфекционно-стерилизационному режиму, по дератизационным мероприятиям, по обеспечению сроков иммунизации сотрудников в рамках Национального календаря профилактических прививок, по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции, по разделу защиты прав потребителей.

- ООО «Клиника профессиональной стоматологии» - по вопросам санитарно-эпидемиологического заключения и лицензии по фактическому месту расположения, по обращению с медицинскими отходами, по программе производственного контроля, по дезинфекционно-стерилизационному режиму, по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции, по обеспечению сроков иммунизации сотрудников в рамках Национального календаря профилактических прививок, по разделу защиты прав потребителей.

- ООО «Радент» - по дезинфекционно-стерилизационному режиму, по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции и гепатита С, по обеспечению сроков иммунизации сотрудников в рамках Национального календаря профилактических прививок, по разделу защиты прав потребителей.

Таким образом, в Докладе о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) за 3 квартал 2018 г. представлена информация правоприменения отдельных положений Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей», Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», а также иных нормативных правовых актов, регулирующих указанные правоотношения.

Вр.и.о. руководителя



И.Ю. Самойлова