

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И
БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

**Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и
благополучия человека по Республике Саха (Якутия)**

**ДОКЛАД
о результатах правоприменительной практики
Управления Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия)
за первое полугодие 2020 года**

Г. ЯКУТСК, 2020

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктами 2 и 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», положениями паспорта приоритетного проекта реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 21 февраля 2017 г. №13, Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 г. №7 и приказом Роспотребнадзора от 12 декабря 2016 г. № 1218 «О порядке организации проведения в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека мониторинга правоприменения».

Обзор правоприменительной практики подготовлен по результатам контрольно-надзорной деятельности за первое полугодие 2020 года.

1. Общие положения

Государственный контроль (надзор) - функция государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования. Деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в рамках государственного контроля (надзора) направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Основной формой контрольно-надзорной деятельности являются проверки - совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям.

В соответствии с Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Саха (Якутия), утвержденным приказом Роспотребнадзора от 09.07.2012 № 686, Управление является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и осуществляет государственные функции по федеральному государственному надзору (контролю), согласно ФГИС «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)»:

- проверка деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров,

- лицензионный контроль деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах,

- лицензионный контроль деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности),

- санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска на российском участке внешней границы Таможенного союза.

В открытом доступе на официальном сайте Управления Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) (в разделе основные направления) размещены Ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, еженедельная и иная информация о результатах проверок.

В Единый реестр проверок вносится информация о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Плановые и внеплановые проверки осуществляются Управлением Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее по тексту - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований, в т.ч. в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, сфере технического регулирования, соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления предпринимательской деятельности, обязательным требованиям.

Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований нормативных актов в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, выполнение предписаний, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Деятельность Управления по осуществлению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по выполнению ими обязательных требований в установленной сфере деятельности Роспотребнадзора регламентируется следующими документами:

- Федеральным законом от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» с внесенными изменениями;
- Законом Российской Федерации от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» с внесенными изменениями;
- Федеральным законом от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с внесенными изменениями;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
- «Административным регламентом Роспотребнадзора по исполнению государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных видов товаров, выполнения работ, оказания услуг», утв. приказом Роспотребнадзора от 16.07.2012 №764 и другими нормативно-правовыми актами.

При этом основания и порядок проведения мероприятий по контролю закреплены Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ).

Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ устанавливает:

1) порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также - органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля);

2) порядок взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при организации и проведении проверок;

3) права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок;

4) права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов.

В силу требований ст. 3 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ основными принципами защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля являются:

1) преимущественно уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;

2) презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

3) открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, включая информацию об организации и о проведении проверок, о результатах проведения проверок и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) проведение проверок в соответствии с полномочиями органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц;

5) недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

6) недопустимость требования о получении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного

самоуправления, для начала осуществления предпринимательской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

7) органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

8) недопустимость взимания органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей платы за проведение мероприятий по контролю;

9) финансирование за счет средств соответствующих бюджетов проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок, в том числе мероприятий по контролю;

10) разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на основании федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

2. Надзорная деятельность Управления Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) за 6 месяцев 2020 года

По итогам первого полугодия 2020 года проведено 432 проверки, что меньше на 51 % в сравнении с аналогичным периодом 2019 года.

- плановых – 199;
- внеплановых – 233.

Плановые проверки.

В соответствии с утвержденным Планом проведения плановых проверок на 2020 год было запланировано 905 плановых проверок. Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации №438 от 03.04.2020 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» из плана исключено 700 проверок 314 из которых были запланированы к проведению в 1 полугодии. Это проверки субъектов, значительного, среднего и умеренного категорий риска и субъекты малого и среднего предпринимательства.

Без учета исключенных проверок, на 1 полугодие 2020 года запланировано проведение 201 плановой проверки. За отчетный период проведены в

установленные планом сроки и завершены на дату составления 199 плановых проверок, выполнение плана составило 99%. Органом прокуратуры из плана плановых проверок за 1 полугодие 2020 года исключены 2 проверки, в связи с прекращением предпринимательской деятельности.

С применением лабораторных исследований, испытаний проведено 190 плановых выездных проверок, что составляет 96,4% от общего количества проведенных выездных плановых проверок (2019 г. – 836 (95%), 2018 г. – 629 (97,8%), 2017 г. – 623 (97,6%)).

Внеплановые проверки.

Общее количество проведенных внеплановых проверок за 1 полугодие 2020 года составило 233 (2019 – 1651, 2018 г. – 1139). Доля субъектов малого бизнеса в структуре внеплановых проверок составило 79% (2019 – 51%, 2018 г. – 41%).

По основанию возникновения угрозы причинения вреда жизни, причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации проведено 30 проверок, в том числе: 27 выездных проверок, 3 документальных.

В орган прокуратуры с целью согласования внеплановых выездных проверок было направлено 34 заявления, из которых согласовано 29, что составляет 85,3% от направленных на согласование. По контролю исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки органом прокуратуры согласовано 1 выездная проверка, по требованию органа прокуратуры согласовано 1 выездная проверка.

С применением лабораторных исследований, испытаний, экспертиз проведено 223 проверки, что составляет 53% от общего количества проведенных выездных проверок, в т.ч. планово – 190 (96,4%), внепланово – 33 (14,9%).

Проверки органов местного самоуправления: За отчетный период проведено 11 проверок в отношении ОМСУ с общим количеством объектов – 12, в следующих районах: в Верхневилуйском, Сунтарском, Таттинском, Хангаласском.

3. Итоги работы с обращениями граждан за первое полугодие 2020 года

За 1 полугодие 2020 года в Управление Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) поступило 1587 обращений от граждан, органов государственной власти и местного самоуправления, юридических лиц, общественных объединений.

В структуре поступивших обращений преобладают обращения в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения - **958 (60,4%)**, среди которых остаются в приоритете:

- ухудшение условий проживания граждан в жилых помещениях (**25,5%**) (как правило, вызванных шумом от работы технологического оборудования, разгрузочно-погрузочных работ, режима или условий работы магазинов, кафе, предприятий, расположенных в жилых домах или вблизи их);

- вопросы, связанные со сбором, обезвреживанием, транспортировкой отходов, содержание территорий поселений, состояние почвы (преобладают жалобы населения на ненадлежащее содержание, расположение или установку контейнерных площадок, несвоевременный вывоз мусора, несанкционированные свалки) (**14,4%**);

- качество приобретенных пищевых продуктов и продовольственного сырья послужили причиной **10,2%** обращений, об эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования – **9,2%**, жалобы на условия труда – **7,5%**, на качество питьевой воды – **5,7%**.

Вопросы защиты прав потребителей содержались в **605 (38%)** обращениях (от общего числа поступивших), из них:

- **65 %** приходится на сферу услуг: в том числе нарушения предоставления транспортных услуг (**18%**), туристских услуг (**9,6%**), бытового обслуживания населения (**7,1%**), услуг связи (**10,2%**) и т.д.

- **35%** в сфере розничной торговли (в основном это приобретение некачественного товара).

В ходе рассмотрения обращений 72 обращения стали основанием для проведения внеплановых проверок, по доводам о нарушениях, на основании 43 обращений проведены административные расследования.

Составлено 107 протоколов об административных правонарушениях в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц. По фактам нарушений, выявленных в результате рассмотрения обращения, подготовлены и направлены в суд 16 исков в защиту прав потребителей.

4. Сведения о мерах административной ответственности за первое полугодие 2020 года

За 6 месяцев 2020 года специалистами Управления составлено 876 протоколов об административных правонарушениях, что меньше показателя за аналогичный период прошлого года в 2,5 раза (1996).

Снижение данного показателя обусловлено, в связи с отменой доли проверок на 2020 год, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля

(надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Тем не менее, индикативный показатель по привлеченным к административной ответственности юридическим лицам (не менее 12%), за 6 месяцев месяца текущего года Управлением достигнут – 26%.

Из общего количества протоколов составлено в отношении: граждан – 88 (10%), должностных лиц – 376 (43%), индивидуальных предпринимателей – 183 (21%), на юридических лиц – 229 (26%).

За 6 месяцев 2020 года количество составов КоАП, по которым должностные лица органов Роспотребнадзора уполномочены осуществлять производство составляет 125 составов.

В первом полугодии 2020 года специалистами Управления применено 32 составов из установленных 125 (26%). (6 мес. 2019 г. 44 состава из установленных 104 (42%)).

Управлением за 6 месяцев 2020 года по материалам, составленным специалистами Управления, а также по поступившим от иных органов делам, вынесено 941 постановлений о назначении административного наказания, из них, в виде предупреждения – 172 (18%); в виде административного штрафа – 769 (82%).

Общая сумма наложенных штрафов за отчетный период Управлением и судами составило – 13 млн. 587 тысяч 100 рублей, что также ниже аналогичного периода за прошлый год (17 млн. 143 тысяч 100 рублей).

Средняя сумма одного наложенного штрафа составила 11 560 рублей (в 2019 году – 7 650 рублей). Таким образом, целевой показатель Управлением достигнут.

Из них уплачено добровольно, а также взыскано через службу судебных приставов 6 млн. 176 тысячи 100 рублей. Удельный вес взысканных штрафов составил - 45% (За 6 мес. 2019 г. – 86%).

За несвоевременную оплату штрафа по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ было составлено всего 43 протокола, что на 43% меньше чем за 6 мес. 2019 года (76).

За отчетный период в суд было подготовлено и направлено 185 протоколов об административных правонарушениях по 14 составам КоАП РФ, что меньше аналогичного показателя за 2019 год (242) на 24%.

Всего назначено наказание по 170 делам (92%), переданным в суд, таким образом, индикативный показатель (90%) Управлением достигнут.

Из 44 административных дел, направленных в целях приостановления деятельности объектов, создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, в текущем году фактически решением суда было приостановлена деятельность 28 объектов (64%), по 14 делам судами назначено наказание в виде административного штрафа, 1 дело прекращено, в связи с отсутствием состава административного правонарушения, 1 дело возвращено в территориальный отдел для устранения выявленных нарушений при рассмотрении дела.

За 6 месяцев 2020 года число внесенных представлений в порядке ст. 29.13 КоАП РФ составляет 16% (150) от количества вынесенных постановлений, что меньше на 57% показателя за прошлый год (15 % (352)).

В рамках Программы профилактики нарушений обязательных требований в 2019 г. проведено 950 мероприятий в отношении 3151 субъекта надзора, за 6 месяцев 2020 г. – 487 мероприятий для 882 субъектов.

Это обучающие семинары, лекции, дистанционные обучения ЮЛ и ИП по вопросам соблюдения обязательных требований для руководителей и работников субъектов (объектов) сферы общественного питания, торговли и иных видов деятельности, проводимые в постоянном режиме, начиная с 2018 года.

В Программе профилактики – консультации для индивидуальных предпринимателей в рамках работы Общественной приемной, «горячих линий», в дни открытых дверей для предпринимателей, которые в условиях распространения коронавирусной инфекции переведены на дистанционный, онлайн форматы.

Результаты правоприменительной практики по итогам контрольно-надзорной деятельности публикуются за отчетный год, квартал в виде докладов с перечислением частых нарушений и доступны на официальном сайте Управления.

5. О надзоре за качеством пищевой продукции и сырья по итогам 6 месяцев 2020 г.

Специалистами Управления проведены 260 контрольно-надзорных мероприятия, в том числе 60 плановых, 176 внеплановых, 24 административных расследований), в том числе в отношении:

- 13 объектов пищевого производства,
- 59 объектов общественного питания,
- 188 объектов торговли.

По результатам проверок составлено 323 административных материала, наложены штрафы на сумму 1322, тыс. рублей, решением суда приостанавливалась деятельность 27 объектов.

Качество продукции

За отчетный период исследовано 7777 проб пищевой продукции, из них неудовлетворительных проб составила 595 (7,8%), в том числе:

- санитарно-химические показатели – 433, нестандартные пробы отсутствуют;
- физико-химические показатели – 1991 проб, из них 124 (6,2%) не соответствовали, в т.ч. 11 по показателям идентификации (молочная продукция - 8, консервы -3);
- паразитологические показатели – 128 проб исследовано, из них 4 пробы нестандартные (черешня, груши);
- радиологические показатели – 128, нестандартные пробы отсутствуют;
- микробиологические показатели – 5097 проб пищевой продукции, из них 467 нестандартные пробы (9,1%), в т.ч. 5 патогенных (мясо птицы – 3, мясная продукция -2).

Наибольший удельный вес по микробиологическим показателям составил:

- по молоку и молочной продукции – из исследованных 858 проб нестандартных проб - 91 (10,6%);
- по мясу и мясным продуктам – из исследованных 743 проб несоответствующих требованиям - 63 (8,5%).

Забраковка пищевой продукции

Изъято из оборота 125 партий пищевой продукции объемом более 847 кг, в том числе: мяса и мясной продукции – 17 партий (468 кг), птицы и птицеводческой продукции – 6 партий (25 кг), молочной продукции – 12 партий (30 кг), рыбы и рыбной продукции – 8 партий (74 кг), консервов – 10 партий (32 кг).

1. **В сфере реализации алкогольной продукции** за 6 месяцев текущего года проверено 13 субъектов торговли и общепита, исследовано 42 пробы алкогольной продукции, по результатам лабораторных исследований 6 проб не соответствовали нормативным требованиям (водка - по щелочности, крепости; пиво – БГКП).

Выявлено 152 факта нарушения, составлено 21 протокол об административном правонарушении по ст. 6.3, ст. 6.6, ч. 1 и 2 ст. 14.43, ч. 3 ст. 14.16, ст. 14.4 КоАП РФ. По итогам рассмотрения административных дел назначены административные наказания в виде административного штрафа 12 на общую сумму 192 тыс. руб., в виде предупреждений – 3.

Решением Якутского городского суда деятельность 6 объектов по реализации алкогольных напитков приостанавливалась судом от 30 до 90 суток.

2. **«Об усилении контроля (надзора) за никотинсодержащей продукцией».**

За 1 полугодие 2020 года проведено 210 внеплановых проверок, 3 административных расследования и 1288 мониторинговых рейда, реализация запрещенной некурительной никотинсодержащей продукции установлена в 11 торговых объектах.

Исследовано 16 проб изъятой никотинсодержащей (пищевой) продукции на массовую концентрацию мышьяка, массовую концентрацию кадмия, массовую концентрацию свинца, индекс токсичности. Среди них было выявлено превышение величины допустимого уровня массовой концентрации свинца (фактически обнаружено $1,1 \pm 0,4$ мг/кг, при гигиеническом нормативе - не более 1,0 мг/кг) в жевательной смеси сухих трав без содержания табака «CORVUS hulk».

Снято с оборота органами полиции и Управлением 1924 единиц продукции, в том числе 114 импортной (Швеция, Казахстан, Дания), 1810 – российской.

В отношении виновных лиц составлено 12 протоколов об административных правонарушениях по части 1 и 2 статьи 14.43 КоАП РФ, ст. 19.33 КоАП РФ, в том числе 9 административных материалов направлены в Арбитражный суд Республики Саха (Якутия), общая сумма штрафов составила 680 тысяч рублей, дано 2 предупреждения.

Управление Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) провела Всероссийскую горячую линию по контролю за оборотом некурительной никотиносодержащей продукции.

За указанный период сотрудники Управления и специалисты Консультационного центра ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Саха (Якутия)» ответили на более 4 тысяч звонков, в том числе по вопросам:

- о воздействии некурительной никотиносодержащей продукции на организм человека и разъяснения рисков употребления некурительной никотиносодержащей продукции – 2000;

- о здоровом образе жизни населения – 2331.

Кроме того, в 84 детских образовательных учреждениях в 17 районах Республики Саха (Якутия) в целях пропаганды здорового образа жизни среди детей и подростков проведены информационно-просветительские работы с демонстрацией видеоматериалов, листовок, печатной продукции о вреде употребления никотинсодержащей продукции. Специалистами среди населения проведено 3 семинара, прочитано 84 лекции, изданы 4 публикации в СМИ.

5.1. О контроле за объектами торговли и общественного питания в условиях сохранения рисков распространения COVID-19

Специалистами Управления и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Саха (Якутия)» проводятся мониторинговые мероприятия на предприятиях торговли (оптовые базы, торговые центры, НТО) и общественного питания (летние веранды) на предмет соблюдения профилактических и противоэпидемических мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

По республике мониторинговыми мероприятиями **охвачено 977 объектов**, в том числе предприятия розничной торговли - 824, объекты оптовой торговли – 15, общественное питание – 97, торговые центры – 41.

В результате проведенных мероприятий в ходе обследований в **364 объектах (37%) установлены нарушения**: не организован ежедневный «входной фильтр» (контроль температуры у сотрудников до начала работы), отсутствуют термометры и журналы, кожные антисептики для рук, дезинфицирующие средства и журналы учета проведения уборок, разметки дистанцирования менее 1,5 метра.

В адрес торговых предприятий продовольственными и непродовольственными товарами, товарами первой необходимости, предприятий общественного питания по оказанию услуг на открытом воздухе на летних верандах и террасах, в области физической культуры, спорта, фитнес-индустрии, аптек, управляющих компаний, организаций, оказывающих бытовые услуги, иных предприятий, работа которых не приостанавливается на период введенных ограничений, выданы **645 предписаний** о проведении дополнительных противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

По данным фактам в отношении виновных лиц составлено **63 протокола** об административном правонарушении по части 2 ст. 6.3 КоАП РФ, судебными органами рассмотрено 51 материал и были приняты следующие решения, в виде:

- Административного штрафа – 44 на общую сумму 2 862 500 рублей;
- Предупреждения – 5;
- Административное приостановление деятельности – 2.

6.Результаты правоприменительной практики по разделу «Коммунальная гигиена» за первое полугодие 2020 года

В 1 полугодии 2020 года Управлением Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) в отношении объектов коммунального хозяйства, предоставления персональных услуг проведено 31 контрольно-надзорное мероприятие, из них плановых - 11, внеплановых проверок - 16, административных расследований – 7.

В результате 31 контрольно-надзорного мероприятия (83,9%) выявлено 454 нарушений санитарного законодательства. По итогам которых, составлено 55 протоколов об административном правонарушении, из них 3 – по результатам административных расследований.

Привлечены к административной ответственности 23 юридических лица (из них предупреждений – 6), 8 индивидуальных предпринимателей, 33 должностных лиц (из них предупреждений – 2), 1 гражданин на общую сумму 1 млн. 84,4 тыс.руб. В суды направлено 12 административных дел, из них 11 административных штрафов, 1 – административное приостановление деятельности. По итогам контрольно-надзорных мероприятий выдано 10 предписаний, из них 5 – по результатам внеплановых проверок.

АО «Теплоэнергосервис»

Проведена плановая проверка в отношении АО «Теплоэнергосервис», категория риска – чрезвычайно высокая.

Проверкой охвачены 84 скважины, 6 объектов водоотведения (КОС, СБО), 42 котельных, 7 ЦТП, 2 ВОС, 3 водозаборов.

В ходе проверки выявлено 44 нарушений требований санитарного законодательства.

Основные нарушения:

1. отсутствие проектов, установленных ЗСО;
2. не проводится текущая и генеральная уборка;
3. отсутствие согласованной программы производственного контроля, не соответствие периодичности производственного контроля нормативным документам;
4. отсутствие санитарно – гигиенического паспорта канцерогеноопасного производства;
5. не прохождение работниками периодических медицинских осмотров и санитарно – гигиенического обучения;
6. по производственной лаборатории - нарушений 9;

7. по дератизационным мероприятиям на объектах водоснабжения и водоотведения;

8. нарушения по утилизации отходов;

9. нарушения требований к знаку о запрете курения, к порядку его размещения, запрет курения на рабочих местах;

По итогам проверки вынесено 5 постановлений по ст. 6.3, 6.5, 6.25.1, 6.35.1, 8.42.4 КоАП РФ на общую сумму 910 тысяч рублей.

По твердым коммунальным отходам

Управлением Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) с начала проведения трехмесячника по санитарной очистке на территории ГО «город Якутск» с 15 февраля 2020 г. в отношении Окружной администрации города Якутска проведена проверка реализации полномочий органа местного самоуправления в части организации обращения с отходами, в том числе по раздельному сбору отходов.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлены нарушения санитарных правил и норм по более чем по 100 адресам на территории ГО «город Якутск». Основным видом нарушений явились: отсутствие раздельного сбора отходов твердых от жидких, отсутствие обустройства площадок мест накопления отходов. По итогам мероприятий наложен административный штраф на общую сумму 250 тысяч рублей. Выдано предписание об устранении нарушений сроком до 1 ноября 2020 года.

Также в рамках трехмесячника по санитарной очистке на территории ГО «г. Якутск» на основании Распоряжения Окружной администрации №168р от 07.02.2020 г. «О проведении трехмесячника по санитарной очистке на территории ГО «город Якутск», приказа Управления №84-д от 04.03.2020 г. «Об усилении надзора в период проведения санитарного трехмесячника на территории ГО «город Якутск» обследовано 104 придомовых территорий. Общая сумма наложенных административных штрафов составило 314 тыс. рублей, также выдано шесть предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в адрес управляющих компаний, также в адрес индивидуальных предпринимателей.

Специалистами отдела санитарного надзора совместно с Окружной администрацией, Службой эксплуатации городского хозяйства города Якутска с 06.04.2020 по 10.04.2020г проведены объезды всех округов города Якутска. По итогам объездов направлены письма в адрес Окружной администрации о принятии исчерпывающих мер исх. 14-00-05/48-2552-2020 от 09.04.2020г. с указанием усилить меры по вывозу жидких бытовых отходов, откачке талых вод, улучшению санитарного состояния города, направления в адрес Управления фактов выявленных нарушений.

Управлением Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия), на основании распоряжения №227 от 08.07.2020 г. заместителя руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Саха (Якутия) Борисовой Натальи Борисовны, проведена внеплановая выездная проверка в отношении ООО

«Якутскэкосети» по местам накопления твердых коммунальных отходов. По результатам выявленных нарушений возбуждено дело об административном правонарушении, составлен протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица в соответствии с ч. 1 ст. 6.35 Кодекса об административных правонарушениях РФ, вынесено постановление на сумму 30 тыс. руб.

7. Результаты правоприменительной практики по разделу «Гигиена детей и подростков» за первое полугодие 2020 года

В 1 полугодии 2020 года Управлением Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) проведено 152 контрольно-надзорных мероприятия (449 в 1 полугодии 2019г.) (плановых, внеплановых проверок, административных расследований) в отношении детских учреждений республики, в 81,6% (84,4% в 1 полугодии 2019г.) выявлено 864 нарушения санитарного законодательства (2343 в 1 полугодии 2019г.). Привлечены к административной ответственности 91 юридическое лицо (173 в 1 полугодии 2019 г.), 3 индивидуальных предпринимателя (6 в 1 полугодии 2019 г.), 210 должностных лиц (596 в 1 полугодии 2019 г.), 17 граждан (43 в 1 полугодии 2019 г.) на общую сумму 2 млн. 478,4 тыс.руб. (5 млн. 723 тыс.руб. за аналогичный период 2019 года).

Основные нарушения в детских учреждениях системны:

Во-первых, нарушения по материально-технической базе: ветхие здания, несоответствие площадей помещений на 1 ребенка – переполненность, скученность в учебных кабинетах школ, групповых помещениях детских садов (согласно санитарным правилам в учебных кабинетах должно быть не менее 2,5 кв.м. на 1 ученика, в спальнях комнатах детских садов не менее 2 кв.м. на 1 ребенка), отсутствие местной разводящей сети водоснабжения в детских объектах.

Во-вторых, нарушения при организации питания: несоблюдение санитарно-противоэпидемического режима в пищеблоках (не соблюдение графика дезинфекционных работ, генеральных и текущих уборок, наличие насекомых в помещениях пищеблока), несоответствие фактического меню утвержденному меню (при несоответствии фактического меню согласованному и утвержденному меню необходимо производить замену продуктов согласно требованиям санитарных правил), поставка овощей и фруктов с признаками порчи, несоблюдение регламентированного обеденного перерыва в школах (на прием горячего питания у школьников должно быть не менее 20 минут), отсутствие согласованного меню с Роспотребнадзором.

В-третьих, нарушения медицинского обеспечения: отсутствие полного медицинского осмотра (в школах и детских садах необходимо 1 раз в квартал проводить осмотр на педикулез воспитанников, медицинский осмотр работников детских учреждений должен проводиться согласно требованиям Приказа

Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12 апреля 2011 г. N 302н "Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда"), отсутствие вакцинации по эпидемическим показаниям у декретированных групп и по национальному календарю прививок (отсутствие вакцинации против кори, гепатита В, туберкулеза, гриппа у учащихся, воспитанников и работников, отсутствие вакцинации против гепатита А и дизентерии у работников столовой), неправильное оформление и ведение журналов, неправильная оценка эффективности оздоровления в летних лагерях.

При анализе проверок детских образовательных объектов выявляются нарушения при организации питания и при эксплуатации объектов, образовательного процесса:

Ст. 17 Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»- Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания населения - режимные нарушения при организации питания, при эксплуатации оборудования, несоблюдение условий хранения пищевых продуктов, отсутствие согласованного примерного меню, несоответствие качества готовых блюд.

Ст.28 Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»- Санитарно-эпидемиологические требования к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения - нарушение требований при эксплуатации объектов, несоответствие условий обучения, организации образовательного процесса, отсутствие проведения своевременного ремонта на объектах. В спортивных школах: некачественная обработка спортивного инвентаря, некачественное ведение медицинской документации и неполный медицинский осмотр детей.

Необходимо:

1. Правильно осуществлять организацию питания, эксплуатацию оборудования, соблюдать условия хранения пищевых продуктов, иметь в наличии согласованное примерного 10-14 дневное меню, проверять своевременно и в полном объеме качество поступающего сырья, готовых блюд, соблюдать технологию приготовления и раздачи готовых блюд.

2. Соблюдать требования при эксплуатации объектов, условия обучения, организации образовательного процесса, проводить своевременно ремонтные работы, соблюдать дезинфекционный режим, вести медицинскую документацию.

Основные документы:

СанПиН 2.4.2.2821-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях"

СанПиН 2.4.5.2409-08 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования"

СанПиН 2.4.1.3049-13 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций"

СанПиН 2.4.1.3147-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда

СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

7.1. Об итогах проведения летней оздоровительной кампании в 2020 году.

В летний сезон 2020 года в Республике Саха (Якутия) планировалось открытие 651 летнего учреждения отдыха и оздоровления с охватом 49812 детей.

Подано 600 (92% от количества ЛОУ в 2019 году) заявлений на оформление санитарно-эпидемиологического заключения. Оформлено 463 санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (78% от числа поданных заявлений), выдано 1 СЭЗ о несоответствии.

По решениям Оперативного штаба по недопущению распространения на территории Республики Саха (Якутия) коронавирусной инфекции COVID-19 допущены к работе 71 лагерей с дневным пребыванием детей в 15 районах с общим охватом 1639 ребенка, из них 8 лагерей из запланированных в 6 районах в связи со сложной эпидемиологической ситуацией по решению Муниципальных оперативных штабов приостановило функционирование с охватом 210 детей: 3 лагерей отработали 7 дней с охватом 90 детей, 3 лагерей в связи с улучшением эпидемиологической ситуации возобновили работу с общим охватом 70 детей. Отработали ЛОК-2020 69 лагерей с дневным пребыванием с охватом 1988 детей.

Все лагеря имеют положительное СЭЗ на деятельность по отдыху и оздоровлению, проведена оценка готовности в условиях распространения COVID-19 с оформлением актов обследований лагерей, установлен порядок маршрутизации в медицинские организации, с закреплением территориальной медицинской организацией за каждым оздоровительным учреждением, созданы резервные места на случай экстренной госпитализации больных детей, перед открытием ЛОУ проведена генеральная уборка всех помещений с применением дезсредств по вирусному режиму, создан неснижаемый запас дезсредств и лекарственных противовирусных препаратов, бесконтактных термометров, масок и перчаток.

Не санкционированных лагерей (не имеющих СЭЗ, не входящие в реестр, не подавших уведомление) не выявлено.

В период проведения летней оздоровительной кампании проводился мониторинг инфекционной заболеваемости детей, посещающих ЛОУ. Вспышек массовых инфекционных заболеваний не зарегистрировано.

К прохождению очередной гигиенической подготовки и аттестации подлежали 395 работников, из них 100% прошли подготовку на базе ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Саха (Якутия)», медицинский осмотр прошли 395 работников (100%). Заключено 71 договоров на

дератизационные мероприятия (100%). 100% ЛОУ заключили договора на поставку продуктов питания (всего надо заключить 18 договоров).

Управлением Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) и Консультационным центром ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Саха (Якутия)» проведено 166 консультаций по вопросам детского отдыха. Основные вопросы: с какой кратностью проводится дезинфекционная обработка поверхностей помещений лагерей, наличие результатов анализа на COVID-19 у детей и работников лагерей, какие меры профилактики коронавирусной инфекции, использование антисептиков для рук детей.

8. Надзор за промышленными предприятиями

Специалистами Управления Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) в 1 полугодии 2020 года проведено 62 контрольно-надзорных мероприятия (плановые, внеплановые проверки и административные расследования), за аналогичный период 2019 года – 53. Нарушения санитарного законодательства выявлены в 29% (в 2019 году – 75,5%). Привлечены к административной ответственности 9 юридических лиц, 1 ИП и 6 должностных лиц на общую сумму 968,5 тыс. руб.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проверок, явились:

- организация трудового процесса: отсутствие санитарно-бытовых помещений, применение средств индивидуальной защиты (должностные лица не применяют предусмотренные средства индивидуальной защиты органов дыхания или слуха либо работодатель не обеспечивает работников необходимыми средствами индивидуальной защиты), низкая периодичность или отсутствие производственного контроля за факторами трудового процесса (работодателем должен быть обеспечен контроль состояния условий труда на рабочих местах, должны проводиться лабораторные исследования на рабочих местах не менее 1 раза в 5 лет, а на рабочих местах с вредными и опасными условиями труда не менее 1 раза в 2,5 года);

- нарушения условий труда при работе с персональными электронными вычислительными машинами (отсутствие местного освещения на рабочих местах, отсутствие стульев (кресел), имеющих подъемно-поворотные, регулируемые по высоте и углам наклона сиденья и спинки, отсутствие общего освещения кабинетов, оснащенных ПЭВМ, размещение рабочих столов с ПЭВМ, отсутствие жалюзи на окнах);

- отсутствие санитарно-гигиенической паспортизации объектов, являющихся канцерогенноопасными производствами (работодатель, имеющий канцерогеноопасные вещества в технологическом процессе или в выбросах в атмосферный воздух, должен проводить контроль за их содержанием в атмосферном воздухе, почве или воде поверхностных водоемов. Канцерогеноопасными веществами являются формальдегид, бензапирен, черная сажа и пр.);

- водоснабжение: несоблюдение зон санитарной охраны водоемов (источники питьевого водоснабжения имеют 3 зоны санитарной охраны, размер

которых варьируется в зависимости от типа водоемисточника – закрытого или открытого, мероприятия которые проводятся работодателем указываются в проекте зон санитарной охраны), отсутствие контроля за качеством питьевой воды (предприятие, являющееся источником сброса сточных вод в поверхностный водоем или полигон должен контролировать содержание вредных веществ, которые могут поступить от его сбросов в источники питьевого водоснабжения);

- проведение периодического и предварительного медицинского осмотров (допуск к работе с вредными производственными факторами персонала без врачебного заключения, также работодатель у которого имеются рабочие места с вредными и опасными факторами труда должен не менее 1 раза в 5 лет направлять своих работников на медицинский осмотр в центр профессиональной патологии).

- организация питания работников (нарушение в части технологических процессов приготовления блюд, а также несоответствующие санитарные условия пищеблока).

8.1 Надзор за вахтовыми поселками

Управлением проводится мониторинг заболеваемости новой коронавирусной инфекцией в вахтовых поселках республики. В связи с тем, что вахтовые поселки промышленных предприятий являются закрытыми организованными коллективами, указанные объекты имеют высокую вероятность возникновения вспышки инфекционного заболевания.

Совместно с Министерством промышленности и геологии Республики Саха (Якутия) подготовлен Регламент заезда вахтовых, сезонных работников на территорию республики, в котором указаны необходимые требования к работодателям с вахтовыми поселками при организации заезда работников.

Так, согласно требованиям Регламента работодателю необходимо:

1. Уведомить о прибытии организованной группы не менее чем за 5 дней отраслевое министерство, Управление Роспотребнадзора по РС(Я) и министерство здравоохранения РС(Я).

2. Организовать обсервацию прибывающих работников в другом регионе, в Якутии (в населенном пункте) или в вахтовом поселке.

3. Проводить лабораторные исследования работников, прибывающих в вахтовый поселок, на COVID-19.

В начале эпидемиологического сезона Управление Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) выдало предписания о проведении противоэпидемических мероприятий руководителям предприятий с вахтовыми поселками, в которых указаны конкретные мероприятия по профилактике COVID-19: проведение ежедневной термометрии работников, максимально возможное разграничение потоков работающих, соблюдение масочного режима и пр.

На основании регистрации случаев заболевания COVID-19 у работников вахтового поселка, поступивших обращений граждан о недопустимых условиях

работы, обсервации в вахтовых поселках Управлением проведены 3 внеплановые проверки (АО «ЮВГК», ООО «Нерюнгри-Металлик», ООО «ВостокСибСпецМонтаж»), 4 санитарно-эпидемиологических расследования (ООО «Газпром добыча Ноябрьск», ООО «ГазАртСтрой», ПАО «Сургутнефтегаз», ООО «СГК-1»), 4 обследования по требованиям прокуратуры (ООО «Таас-Юрях Нефтегазодобыча», АО «Золото Селигдара», ООО «Фортис», ООО «Богуславец»).

По итогам внеплановых проверок и санитарно-эпидемиологических расследований выявлены нарушения в 5 вахтовых поселках: месторождение «Нежданинское» (АО «ЮВГК»), «Гросс» (ООО «Нерюнгри-Металлик»), ВЖГ «Кутана» (ООО «ВостокСибСпецМонтаж»), Чаяндинское НГКМ (ООО «Газпром добыча Ноябрьск»), Талаканское НГКМ (ПАО «Сургутнефтегаз»). К административной ответственности привлечены юридические лица по ч.2 ст.6.3, ч.1 ст.6.3 КоАП РФ на общую сумму 410 тыс. руб., должностные лица по ст.6.6 КоАП РФ, ч.1 ст.6.3 КоАП РФ на общую сумму 1 тыс. руб. Материалы по вахтовому поселку АО «ЮВГК» на рассмотрении в Томпонском районном суде.

Основные нарушения, допускаемые предприятиями в вахтовых поселках:

1. Неисполнение ранее выданных предписаний органов Роспотребнадзора.
2. Не выполнение противоэпидемических мероприятий при выявлении заболевания новой коронавирусной инфекцией: направленные на разрыв механизма передачи (разграничение потоков работников по группам, применение кожных антисептиков, соблюдение масочного режима, проведение дезинфекционных работ), на изоляцию заболевшего и контактных (госпитализация больного, перемещение в изолятор заболевших и контактных в обсерватор).

9. О правоприменительной практике отдела надзора на транспорте за первое полугодие 2020 года

В период с 1 января 2020 года по 30 июня 2020 года отделом надзора на транспорте и санитарной охраны территории Управления Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) проведены плановые выездные проверки в отношении:

1. Муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №1» Городского Округа «Жатай». Проверке подлежали прилегающая территория, набор помещений общеобразовательного учреждения, медицинский кабинет, расписание уроков на учебную неделю с учетом внеурочной деятельности, утилизация ртутьсодержащих отходов и люминесцентных ламп, результаты медицинского осмотра, санитарно-гигиенической аттестации и подготовки, результаты вакцинации в соответствии с Национальным календарем профилактических прививок.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлены нарушения санитарного законодательства.

- не правильное хранение люминесцентных ламп для временного хранения отработанных ртутьсодержащих ламп, что является нарушением п. 7.2.10. СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и

организации обучения в общеобразовательных учреждениях», согласно которому неисправные, перегоревшие люминесцентные лампы собираются в контейнер в специально выделенном помещении и направляют на утилизацию в соответствии с действующими нормативными документами.

В соответствии п.3.14 СП 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления» - Предельное количество накопления отходов на промышленных территориях не нормируется:

- для твердых отходов, концентрированных жидких и пастообразных отходов I класса опасности, упакованных в полностью герметичную тару в закрытом помещении, исключаящем доступ посторонних лиц;

- для твердых сыпучих и комковатых отходов II и III классов, хранящихся в соответствующей надежной металлической, пластиковой, деревянной и бумажной таре.

В указанных случаях предельное временное количество отходов на территории устанавливается с учетом общих требований к безопасности химических веществ: пожаро- и взрывоопасности, образования в условиях открытого или полукрытого хранения более опасных вторичных соединений.

А также, п. 2.5, 3.5 СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления»:

п.2.5. Различают следующие основные способы складирования:

- временное хранение на производственных территориях на открытых площадках или в специальных помещениях (в цехах, складах, на открытых площадках, в резервуарах и др.);

- временное складирование на производственных территориях основных и вспомогательных (дочерних) предприятий по переработке и обезвреживанию отходов (в амбарах, хранилищах, накопителях); а также на промежуточных (приемных) пунктах сбора и накопления, в том числе на терминалах, железнодорожных сортировочных станциях, в речных и морских портах;

- складирование вне производственной территории - на усовершенствованных полигонах промышленных отходов, шламохранилищах, в отвалах пустой породы, терриконидах, золошлакоотвалах, а также в специально оборудованных комплексах по их переработке и захоронению;

- складирование на площадках для обезвоживания илового осадка от очистных сооружений

п.3.5. Хранение сыпучих и летучих отходов в помещениях в открытом виде не допускается.

В закрытых складах, используемых для временного хранения отходов I - II классов опасности должна быть предусмотрена пространственная изоляция и раздельное хранение веществ в отдельных отсеках (ларях) на поддонах.

Согласно статьи 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон об отходах производства и потребления) под отходами производства и потребления понимаются остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые

образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства.

Под накоплением отходов понимается временное складирование отходов (на срок не более чем шесть месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, транспортирования.

В соответствии с пунктом 3.6. СанПиН 2.1.7.1322-03, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ, накопление и временное хранение промотходов на производственной территории осуществляется по цеховому принципу или централизованно. Условия сбора и накопления определяются классом опасности отходов, способом упаковки и отражаются в Техническом регламенте (проекте, паспорте предприятия, ТУ, инструкции) с учетом агрегатного состояния и надежности тары. При этом хранение твердых промотходов I класса разрешается исключительно в герметичных оборотных (сменных) емкостях (контейнеры, бочки, цистерны), II - в надежно закрытой таре (полиэтиленовых мешках, пластиковых пакетах); III - в бумажных мешках и ларях, хлопчатобумажных мешках, текстильных мешках; IV - навалом, насыпью, в виде гряд.

В соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов отходы, содержащие ртуть (35310700 02 01 1), ртутные лампы, люминесцентные ртутьсодержащие трубки отработанные и брак (35330100 3 011) отнесены к 1 классу опасности - "очень высокая".

В соответствии п. 7. Постановление Правительства РФ от 3 сентября 2010 г. N 681 "Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде", согласно которому, потребители ртутьсодержащих ламп (кроме физических лиц) для накопления поврежденных отработанных ртутьсодержащих ламп обязаны использовать тару.

В соответствии п.10.1. Самостоятельное транспортирование отработанных ртутьсодержащих ламп потребителями до первичного места сбора и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп допускается в неповрежденной таре из-под ртутьсодержащих ламп аналогичного размера или иной таре, обеспечивающей сохранность таких ламп при их транспортировании.

По итогам проверки вынесены 3 постановления об административном правонарушении: из них 2 на юридическое лицо по ст. 6.3, ч.1 ст.6.7 КоАП РФ и 1 постановление на должностное лицо по ч. 1 ст. 6.35 КоАП РФ. Общая сумма наложенных штрафов составила 30 000 рублей, вынесено 1 административное наказание в виде предупреждения.

2. Муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №2 им. Д.Х.Скрябина» Городского Округа «Жатай».

Проверке подлежали прилегающая территория, набор помещений общеобразовательного учреждения, медицинский кабинет, расписание уроков на учебную неделю с учетом внеурочной деятельности, утилизация ртутьсодержащих отходов и люминесцентных ламп, результаты медицинского осмотра, санитарно-гигиенической аттестации и подготовки, результаты вакцинации в соответствии с Национальным календарем профилактических прививок. В ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлены нарушения санитарного законодательства.

- нарушения медицинского обеспечения (отсутствие полного медицинского осмотра, отсутствие вакцинации по эпидемическим показаниям у декретированных групп и по национальному календарю прививок, что является нарушением п. 11.8. СанПиН 2.4.2.2821-10, «Санитарно – эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях», согласно которому, все работники общеобразовательной организации проходят предварительные и периодические медицинские осмотры, должны быть привиты в соответствии с национальным календарем профилактических прививок. Каждый работник общеобразовательной организации должен иметь личную медицинскую книжку установленного образца. Работники, уклоняющиеся от прохождения медицинских осмотров, не допускаются к работе.

п.4 статьи 8 Федерального закона от 18 июня 2001 г. N 77-ФЗ "О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации". В целях выявления туберкулеза периодически проводятся профилактические медицинские осмотры граждан, порядок и сроки проведения которых устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, п.2.1 СП 3.1/3.2. 3146-13 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней», Приложение №2 пункт 20 Приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н "Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда" (Зарегистрирован Минюстом России 21.10.2011, регистрационный N 22111)

Согласно статьи 9 Федерального закона от 17 сентября 1998 г. N 157-ФЗ "Об иммунопрофилактике инфекционных болезней" - Национальный календарь профилактических прививок:

- В программе производственного контроля отсутствуют сведения о профессиональной гигиенической подготовке и аттестации, что не соответствует п.3.4 СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», согласно которому, программа (план) производственного контроля (далее - программа) составляется в произвольной форме и должна включать следующие данные: п.34 перечень

должностных работников, подлежащих медицинским осмотрам, профессиональной гигиенической подготовке и аттестации;

По итогам проверки вынесены 2 постановления об административном правонарушении: из них 1 на юридическое лицо по ст. 6.3 КоАП РФ и 1 постановление на должностное лицо по ч.1ст.6.7 КоАП РФ. Вынесено административное наказание в виде предупреждения.

10.О правоприменительной практике отдела защиты прав потребителей за первое полугодие 2020 года.

1. Типовые нарушения в сфере защиты прав потребителей в 1 полугодии 2020 года.

В г. Якутске в первом полугодии 2020 года в сфере защиты прав потребителей проведено 34 контрольно-надзорных мероприятия, из них 31 внеплановая проверка, 2 административных расследования, 1 контрольная закупка.

Рассмотрено 531 обращение граждан.

По итогам контрольно-надзорных мероприятий и при непосредственном обнаружении факта совершения административного правонарушения составлено 57 протоколов об административных правонарушениях, подготовлены заключения в суд.

При осуществлении федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей **в сфере розничной продажи** выявлено:

- продавцы допускают продажу продуктов питания с истекшим сроком годности в нарушение ст. 4 Технического регламента Таможенного Союза 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»;

- продавцом потребителю в трехдневный срок на безвозмездной основе на период ремонта не выдан товар длительного пользования в нарушение ст. 20 Закона РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей»;

- при реализации мебельной продукции продавцы предоставляют неполную и достоверную информацию о товарах в нарушение ст. 10 Закона РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-I "О защите прав потребителей";

- продавцом отказано в оплате табачной продукции безналичным способом, что является нарушением ст. 16 Закона РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-I "О защите прав потребителей";

- интернет-провайдером (продавцом) по договору купли-продажи не предоставляется полная информация о цене товара и способах его оплаты в нарушение п. 1 ст. 10 Закона РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-1 «О защите прав потребителей».

В сфере банковских услуг установлено, что кредитная организация включила условия ущемляющие права потребителя, выразившегося в передаче персональных данных третьим лицам, в том числе организациям, не имеющим на то соответствующую лицензию в нарушение ст. 12 Федерального закона от 21 декабря 2013 г. N 353-ФЗ "О потребительском кредите (займе)".

10.1 Рекомендации по устранению выявленных нарушений

1. Изготовитель и продавец пищевой продукции при осуществлении своей деятельности обязан руководствоваться нормативными правовыми актами, регулирующими их деятельность. Требования к объему необходимой информации на маркировке пищевой продукции предусмотрены ст. 4.1 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 022/2011 "Пищевая продукция в части ее маркировки" (утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. N 881).

Маркировка упакованной пищевой продукции должна содержать следующие сведения:

- 1) наименование пищевой продукции;
- 2) состав пищевой продукции, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 7 части 4.4 настоящей статьи и если иное не предусмотрено техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции;
- 3) количество пищевой продукции;
- 4) дату изготовления пищевой продукции;
- 5) срок годности пищевой продукции;
- 6) условия хранения пищевой продукции, которые установлены изготовителем или предусмотрены техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции. Для пищевой продукции, качество и безопасность которой изменяется после вскрытия упаковки, защищавшей продукцию от порчи, указывают также условия хранения после вскрытия упаковки;
- 7) наименование и место нахождения изготовителя пищевой продукции или фамилия, имя, отчество и место нахождения индивидуального предпринимателя - изготовителя пищевой продукции (далее - наименование и место нахождения изготовителя), а также в случаях, установленных настоящим техническим регламентом Таможенного союза, наименование и место нахождения уполномоченного изготовителем лица, наименование и место нахождения организации-импортера или фамилия, имя, отчество и место нахождения индивидуального предпринимателя-импортера (далее - наименование и место нахождения импортера);
- 8) рекомендации и (или) ограничения по использованию, в том числе приготовлению пищевой продукции в случае, если ее использование без данных рекомендаций или ограничений затруднено, либо может причинить вред здоровью потребителей, их имуществу, привести к снижению или утрате вкусовых свойств пищевой продукции;
- 9) показатели пищевой ценности пищевой продукции с учетом положений части 4.9 настоящей статьи;
- 10) сведения о наличии в пищевой продукции компонентов, полученных с применением генно-модифицированных организмов (далее - ГМО).
- 11) единый знак обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза.

2. Согласно ст. 20 Закона РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» в отношении товаров длительного пользования изготовитель, продавец либо уполномоченная организация или уполномоченный индивидуальный предприниматель обязаны при предъявлении потребителем указанного требования в трехдневный срок безвозмездно предоставить потребителю на период ремонта товар длительного пользования, обладающий этими же основными потребительскими свойствами, обеспечив доставку за свой счет.

3. Согласно п.6 Постановления Правительства РФ от 21 июля 1997 г. N 918 "Об утверждении Правил продажи товаров по образцам" продавец обязан довести до сведения покупателя информацию о своей организации и режиме ее работы, а также о товарах и их изготовителях в соответствии с Законом Российской Федерации "О защите прав потребителей".

Информация о товарах (для импортных товаров - на русском языке) и их изготовителях должна содержать:

1. наименование товара;
2. место нахождения (адрес), фирменное наименование (наименование) изготовителя (продавца), место нахождения (адрес) организации (организаций), уполномоченной изготовителем (продавцом) на принятие претензий от покупателей и производящей ремонт и техническое обслуживание товара, для импортного товара - наименование страны происхождения товара;
3. сведения об основных потребительских свойствах товара;
4. правила и условия эффективного и безопасного использования товара;
5. цену в рублях и условия приобретения товаров, в том числе при предоставлении кредита - размер кредита, полную сумму, подлежащую выплате потребителем, и график погашения этой суммы;
6. гарантийный срок, если он установлен для конкретного вида товара;
7. срок службы (срок годности), если он установлен для конкретного вида товара, а также сведения о необходимых действиях покупателя по истечении указанного срока и возможных последствиях при невыполнении таких действий, если товар по истечении указанного срока представляет опасность для жизни, здоровья и имущества покупателя или становится непригодным для использования по назначению;
8. информацию об обязательном подтверждении соответствия товаров в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;
9. информацию об энергетической эффективности товаров, в отношении которых требование о наличии такой информации определено в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
10. способ и срок извещения покупателем продавца о согласии заключить договор;
11. способы, сроки и условия доставки и передачи товара потребителю и оказания других услуг, предлагаемых продавцом.

12. Если в приобретаемом товаре устранялся недостаток (недостатки), покупателю должна быть предоставлена информация об этом.

Согласно п. 11, 114 Постановления Правительства РФ от 19 января 1998 г. N 55 "Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации":

1. сведения об обязательном подтверждении соответствия товаров в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;
2. сведения об основных потребительских свойствах товара;
3. гарантийный срок, если он установлен для конкретного товара;
4. срок службы (срок годности), если он установлен для конкретного товара, а также сведения о необходимых действиях покупателя по истечении указанного срока и возможных последствиях при невыполнении таких действий, если товары по истечении указанного срока представляют опасность для жизни, здоровья и имущества покупателя или становятся непригодными для использования по назначению;
5. о материалах, из которых изготовлена мебель и которые использованы при ее отделке.

В соответствии с частью 1 статьи 16.1 Закона продавец (исполнитель) обязан обеспечить возможность оплаты товаров (работ, услуг) путем использования национальных платежных инструментов, а также наличных расчетов по выбору потребителя.

Кроме того, в соответствии с требованиями части 4 этой же статьи Закона при оплате товаров (работ, услуг) продавцу (исполнителю) запрещено устанавливать в отношении одного вида товаров (работ, услуг) различные цены в зависимости от способа их оплаты посредством наличных расчетов или в рамках применяемых форм безналичных расчетов.

В соответствии со п. 1 ст. 10 Закона РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-1 «О защите прав потребителей» изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора.

Согласно п. 2 ст. 10 Закона РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-I «О защите прав потребителей» информация о товарах (работах, услугах) в обязательном порядке должна содержать:

1. наименование технического регламента или иное установленное законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и свидетельствующее об обязательном подтверждении соответствия товара обозначение;

2. сведения об основных потребительских свойствах товаров (работ, услуг), в отношении продуктов питания сведения о составе (в том числе наименование использованных в процессе изготовления продуктов питания пищевых добавок, биологически активных добавок, информация о наличии в продуктах питания компонентов, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов, в случае, если содержание указанных организмов в таком компоненте составляет более девяти десятых процента), пищевой ценности, назначении, об условиях применения и хранения продуктов питания, о способах изготовления готовых блюд, весе (объеме), дате и месте изготовления и упаковки (расфасовки) продуктов питания, а также сведения о противопоказаниях для их применения при отдельных заболеваниях. Перечень товаров (работ, услуг), информация о которых должна содержать противопоказания для их применения при отдельных заболеваниях, утверждается Правительством Российской Федерации;
3. цену в рублях и условия приобретения товаров (работ, услуг), в том числе при оплате товаров (работ, услуг) через определенное время после их передачи (выполнения, оказания) потребителю, полную сумму, подлежащую выплате потребителем, и график погашения этой суммы;
4. гарантийный срок, если он установлен;
5. правила и условия эффективного и безопасного использования товаров (работ, услуг);
6. информацию об энергетической эффективности товаров, в отношении которых требование о наличии такой информации определено в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
7. срок службы или срок годности товаров (работ), установленный в соответствии с настоящим Законом, а также сведения о необходимых действиях потребителя по истечении указанных сроков и возможных последствиях при невыполнении таких действий, если товары (работы) по истечении указанных сроков представляют опасность для жизни, здоровья и имущества потребителя или становятся непригодными для использования по назначению;
8. адрес (место нахождения), фирменное наименование (наименование) изготовителя (исполнителя, продавца) уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера;
9. информацию об обязательном подтверждении соответствия товаров (работ, услуг), указанных в пункте 4 статьи 7 настоящего Закона;
10. информацию о правилах продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг);
11. указание на конкретное лицо, которое будет выполнять работу (оказывать услугу), и информацию о нем, если это имеет значение, исходя из характера работы (услуги);
12. указание на использование фонограмм при оказании развлекательных услуг исполнителями музыкальных произведений.

Согласно ст. 489 Гражданского кодекса РФ договором о продаже товара в кредит может быть предусмотрена оплата товара в рассрочку.

Договор о продаже товара в кредит с условием о рассрочке платежа считается заключенным, если в нем наряду с другими существенными условиями договора купли-продажи указаны цена товара, порядок, сроки и размеры платежей.

Согласно п. 11. Постановления Правительства РФ от 19 января 1998 г. N 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации» продавец обязан своевременно в наглядной и доступной форме довести до сведения покупателя необходимую и достоверную информацию о товарах и их изготовителях, обеспечивающую возможность правильного выбора товаров.

Информация в обязательном порядке должна содержать:

1. наименование товара;
2. место нахождения (адрес), фирменное наименование (наименование) изготовителя (продавца), место нахождения (адрес) организации (организаций), уполномоченной изготовителем (продавцом) на принятие претензий от покупателей и производящей ремонт и техническое обслуживание товара, для импортного товара - наименование страны происхождения товара;
3. сведения об обязательном подтверждении соответствия товаров в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;
4. сведения об основных потребительских свойствах товара;
5. сведения об энергетической эффективности товаров, в отношении которых требование о наличии такой информации определено в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
6. правила и условия эффективного и безопасного использования товара;
7. гарантийный срок, если он установлен для конкретного товара;
8. срок службы (срок годности), если он установлен для конкретного товара, а также сведения о необходимых действиях покупателя по истечении указанного срока и возможных последствиях при невыполнении таких действий, если товары по истечении указанного срока представляют опасность для жизни, здоровья и имущества покупателя или становятся непригодными для использования по назначению;
9. цену в рублях и условия приобретения товаров, в том числе при предоставлении кредита - размер кредита, полную сумму, подлежащую выплате потребителем, и график погашения этой суммы.

Статьей 12 Федерального закона от 21 декабря 2013 г. N 353-ФЗ "О потребительском кредите (займе)" закреплено право кредитных организаций переуступать права (требования) по договору потребительского кредита (займа)

третьим лицам, если иное не предусмотрено федеральным законом или договором, содержащим условие о запрете уступки, согласованное при его заключении в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Договор должен содержать ярко выраженное альтернативное условие, предоставляющее Потребителю возможность выбора (согласия либо отказа) условия о праве Банка уступать свои права требования по кредитному договору третьему лицу, в том числе лицу, не имеющему лицензию.

Вр.и.о. руководителя



И.Ю. Самойлова

Исп.Говорова М.В.